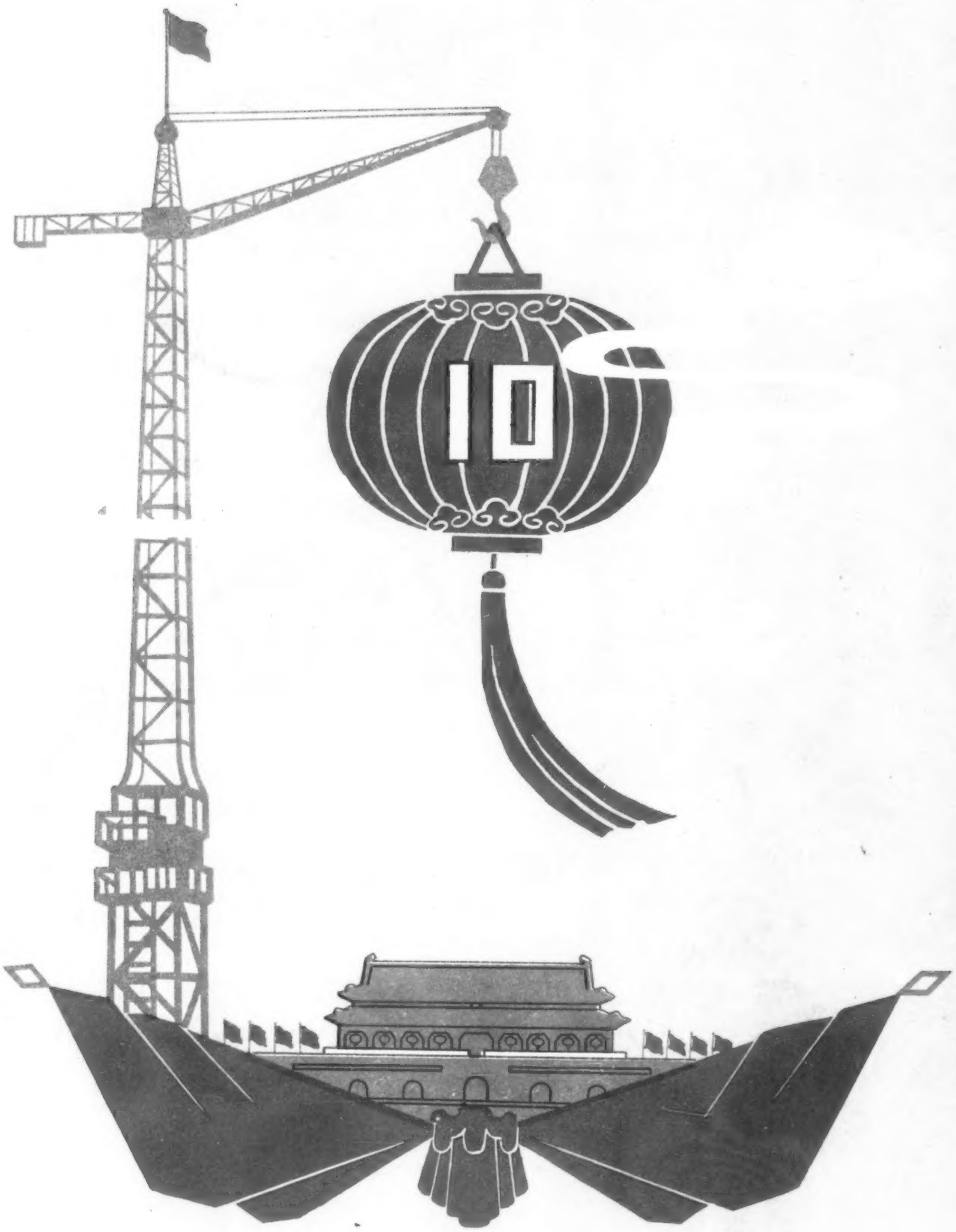
(AE) ~

财政



1949—1959

庆祝建国十周年

18

九五九年

财政（半月刊）

CAI ZHENG

1959年第18期

（总第48期）

目　录

中华人民共和国十年财政的伟大成就
…………………………………………国务院副总理　李先念（1）

乘风破浪　奋勇前进
——金、吴、王副部长国庆前夕对本刊記者发表談話
……………………………………………………………………（10）

十年来的我国财政
……………………………………财政部副部长 戎子和（14）

社論：沿着胜利的道路奋勇前进 ………（23）

十年来我国工商税收工作……………………中　平（27）

做好經济建設财务工作　促进生产建設的跃进
………………………………………………………姜　习（32）

积累資金　促进建設……………………周政新（35）

十年来包头市的财政工作 ……………………张志宇（38）

反右傾 鼓干劲 用新的成就庆祝建国十周年………（40）

财政工作中的一个紅旗手
——访辽宁省国庆观礼代表团依庆福同志…………赵　超（41）

封面：庆祝建国十周年　　李　权

編輯出版者：财政出版社
（北京复兴門外三里河）
印刷者：财政出版社印刷厂
总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每册定价：0.20元

本刊代号：2——206

中华人民共和国
十年财政的伟大成就

国务院副总理 **李先念**

中华人民共和国成立已經十年了。十年，在人类历史上不过是一个短暂的时刻，但是对于我国人民来說，是极不平常的十年，是飞跃的十年。还在全国解放以前1949年3月，毛泽东同志在党的七届二中全会上曾經預言：“我們很快就要在全国胜利了。这个胜利将冲破帝国主义的东方战綫，具有伟大的国际意义。”他說：“我們不但善于破坏一个旧世界，我們还将善于建設一个新世界。中国人民不但可以不要向帝国主义者討乞也能活下去，而且还将活得比帝国主义国家要好些。”毛泽东同志的預言完全正确。十年来，站立起来的中国人民，在中国共产党和毛泽东同志的領导下，进行了伟大的社会主义革命和社会主义建設，以史无前例的速度，改造旧中国，建設新中国，取得了极其伟大的胜利。1958年大跃进和农村人民公社化运动，更把我国社会主义建設推进到一个新的阶段。十年来財政工作在国民經济迅速发展的基础上，也取得了伟大的成就。

我們財政工作是为社会主义建設服务的。經济是財政的基础，反轉过来，我們作好財政工作，又必然会促进經济的发展。我們的財政工作，正是按照党中央和毛泽东同志所指出的这样一条道路前进的。

我們伟大的建設是在一个經济文化十分落后的起点上开始的。帝国主义和中国反动派留給我們的，是生产破坏、民生雕敝、通貨膨胀、物价飞涨的烂摊子。我們不得不在这样的基础上着手进行艰巨的建設工作。我們的財政工作，随着整个国民經济的发展，十年来經历了这样的过程：在中华人民共和国成立以后的三年，从1950年到1952年的国民經济恢复时期，我們很快地在1950年3月就統一了財政經济的管理，平衡了收支，制止了通貨膨胀物价飞涨的局面，接着我国人民被迫进行了抗美援朝战爭，在“边抗、边稳、边建”的情况下，进一步巩固了物价的稳定，促进了国民經济的恢复和发展。經过土地改革的完成，工商业的合理調整，“三反”“五反”运动的胜利，到1952年年底，即不到三年的时

間，就爭得了財政經济状况的根本好轉。在第一个五年計划时期，从1953年到1957年，財政工作遵照党所提出的过渡时期的总路綫、总任务，即是“逐步实現社会主义的工业化，逐步完成对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造”，为經济建設事业和文化教育建設事业动員和供应了巨額資金，超額完成了五年計划原定的建設投資任务。在第一个五年中打下了国家工业化的初步基础。在这个时期，財政工作还通过发放貸款、改进税制等方式，促进和支持了农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造。在第二个五年計划时期，从1958年开始，遵照党所提出的鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫，在工农业生产大跃进的基础上，实現了財政工作的大跃进。1958年和1959年两年国家財政投入基本建設的資金，超过了第一个五年計划期間投資的总和，这样就从資金积累和分配这一个重要方面，保証了在1959年提前完成第二个五年計划工农业生产的主要指标。这就是十年来我国財政工作发展过程的簡单輪廓。

十年来，国家財政的面貌，和整个国民經济的面貌一样，也大大地改观了。

十年国家財政收入总数二千六百五十九亿元（亿元以下四舍五入，其中1959年是預算数，下同），支出总数二千六百一十一亿元，收大于支四十八亿元。1959年預算收入同1950年比較，大約增长了七倍，平均每年增长26%左右。1950年国家的財政收入只有六十五亿元；到1952年即恢复时期的最后一年，財政收入达到一百七十六亿元，比1950年增长169%；到1957年即第一个五年計划的最后一年，財政收入进一步达到三百一十亿元，比1952年增长76.6%；1959年財政收入再进一步达到五百二十亿元，比1957年增长67.7%。十年来国家財政在收支平衡的基础上实現了高速度的增长。同一时期，我国工业生产增长十点七倍，农业生产增长一点五倍，商品零售額增长二点六倍。財政收入的高速度增长，反映了国民經济的迅速发展，反映了近两年来工农业生产的巨大跃进。

十年財政支出中，用于基本建設的投資共計一千一百四十三亿元。基本建設投資是国家用于建設工厂、矿山、鉄路、公路、水利工程等方面的投資，增加基本建設是扩大生产規模、用最新技术改造国民經济的基本方法。1959年基本建設投資二百四十八亿元，比1950年增长二十二点八倍，比1952年增长五点七倍，比1957年增长将近一倍。从1953年第一个五年計划开始到1958年的六年間，新建和扩建的限額以上的建設单位就有两千多个，限額以下的建設单位几万个，平均每一天多就有一个近代化的大型工厂动工建設，每两天多就有一个近代化的大型工厂投入生产。从1950年到1958年底由于建設完工而新增加的固定資产达到七百一十九亿元。十年当中用这样多的資金进行这样大規模的建設，在中国过去历史上是完全不可想象的。我国从清朝末年张之洞起，經过北洋軍閥到蔣介石，七十年的时間兴办的近代企业，包括民族資产阶級兴办的企业，包括日本統治时期东北兴办的企业在內，全部固定資产只有二百亿元左右。我們十年的建設已經超过他們七十年的几倍。

十年来，財政收支的构成情况，随着整个国民經济的变化也发生了根本的变化。建国之初，我們沒收了官僚資产阶級的企业，建立了社会主义的国营經济。这种經济一开始就

在整个国民經济中处于領导地位，但是当时非社会主义經济成分仍然占有較大的比重。1950年財政收入中，来自国营企业和合作社的繳款占34.1%，来自私营工商业的繳款占32.9%，来自个体农民的繳款占29.6%。到1959年，国营經济大大发展壮大了，資本主义工商业絶大部分实行了全行业公私合营和定息制度，这些企业除了按照規定的比例給資本家支付股息以外，基本上同国营企业一样了，全国的农民除了个别地区以外，已經变为集体劳动者，成为人民公社的社員了。这一年財政收入的来源，国营經济的繳款占到87.9%，农村人民公社的繳款占11.3%（如果不包括国家下放到公社的企业的繳款，則只占7.4%），而来自残存的私营資本主义工商业、个体农民和其他方面的繳款只占0.8%。我国的財政已經稳固地建立在社会主义經济的基础之上，这是一件意义重大的事情。在支出的构成上，国家建設支出包括經济建設和文化建設所占的比重，1950年为36.6%，1959年增加到70%以上；国防和行政支出，1950年为60.8%（其中国防支出为41.5%），1959年下降为16.4%（其中国防支出为11.2%）。非常明显，将近90%的收入来自国营經济，財政力量是巩固了，壮大了；70%以上的支出用于建設，說明我国的財政是积极发展生产的財政，是和平建設的財政。

十年来，在积极促进国家工业化的同时，国家財政对于农业合作化、手工业合作化和农村人民公社化也給予了积极的支持。十年中国家財政用于兴修农业和水利的支出一百三十八亿元。銀行发放的农业貸款和手工业貸款也在逐年增加。1956年合作化高潮当中，国家增发农业貸款二十点三亿元，手工业貸款二点四亿元。这一年农业貸款中包括长期的貧农合作基金貸款七亿元，帮助貧农解决了交納入社股金的困难。农村人民公社建立以后，1959年国家財政拨出十亿元投資，作为对农村人民公社的补助，帮助經济条件較差的人民公社和生产队发展生产，这一年銀行发放的农业貸款也有相当的增加。十年来国家还在农业税、其他税收和价格政策方面，采取了有利于合作化、公社化的措施和步驟。在資本主义工商业的改造当中，国家財政根据党的利用、限制、改造的政策，在发展生产、繁荣經济的基础上，围繞着税收問題和定息問題，同資产阶級进行了恰如其分的但是尖銳的斗爭，取得了重大的胜利。列宁在“論合作制”一文中說过，每个社会制度的产生，都必須要有相当阶級的財政帮助。在我国的社会主义改造中，財政税收这一工具是起了重要作用的。

十年来，財政工作是在生产发展的基础上，合理兼顧国家建設和人民生活，兼顧国家、集体和个人利益的原則下进行的。十年来我們从根本上消灭了旧社会长期遺留下来的失业现象，人民的生活随着生产的发展逐步有所提高。十年內，职工人数增长了四倍多，每个职工的平均工資在恢复时期增长70%，在第一个五年計划时期增长42.8%，1958年原有职工工資又增长3%，就业面迅速扩大。由于农业生产的发展和农民負担的基本稳定，农民的收入1958年比1952年增长了43%。社会福利事业和文教卫生事业也有了很大的发展。十年来物价是稳定的。人們为物价上涨而波动不安的日子早已成为历史的陈迹。全国批发物价指数，以1950年3月为一百，1958年底为九十二点七，零售物价指数根据北京、

上海、天津、沈阳、西安、武汉、重庆、广州等八大城市的統計，以1950年3月为一百，1958年底为一百零一点四。这是生产迅速发展的結果，也是財政收支平衡并且略有結余的結果。

十年来，国家除了主要地通过財政收支筹集建設資金以外，还通过銀行信貸的方式筹集了大量的資金为建設事业服务。我們沒收了官僚資产阶級的大銀行，又把私营中小銀行逐步改造为公私合营銀行，組成了統一的强大的社会主义銀行网。銀行通过它的信貸活动，一方面把企业、公社、机关、团体和居民手中暂时閑置的資金聚集起来，一方面有計划地用于工农业生产和商品流轉資金周轉的需要。十年来，銀行存款和放款迅速扩大，自有資金迅速增加。1958年存款比1950年增加八点四倍，放款增加二十五点四倍，自有資金（国家拨款和銀行积累）增加十九点七倍。人民币的币值，始終保持着稳定，它在人民中有着高度的信誉。

十年来，苏联和其他社会主义国家从設备、技术、貸款等方面給予我国的兄弟般的援助、支持和合作。我国人民对于这些援助是深切感激的。这些援助除了建国初期苏联曾給予我国一部分低利貸款以外，主要是通过平等互利的貿易往来互相交換的方式进行的。外債收入在我国全部財政收入中所占的比重，从整个十年的数字看，只占收入总数的2%，而且都是建国初期的借款。我們的建設資金是基本上依靠內部积累，依靠自力更生的。随着我国財政的日益巩固，我們已經更有条件完全依靠国內的积累进行建設了。

所有以上事实都說明：我国的財政是社会主义的財政，是生产发展經济繁荣的基础上的財政，是为人民造福的財政，是蒸蒸日上蓬勃发展的財政。我們的政府是最廉洁而有效率的政府。中国历史上有哪个政府用財政資金为人民办了这么多好事呢？有哪个政府的財政基础曾經有过这样巩固而又发展这样迅速呢？在帝国主义和国內反动派的統治下，旧中国的財政是极少数統治者榨取和鎮压人民的財政。財政收入主要是依靠剝削广大劳动人民；財政支出主要用于豢养庞大的反动軍队和官僚机构，而用于經济文化建設方面的支出則微乎其微。国民党政府的財政，經常是收不抵支，入不敷出，他們只有依靠向帝国主义大量借債、依靠无限度地发行紙币过日子。結果是：債台高筑，通貨膨胀，經济破产，民不聊生。反动統治者一方面丧权辱国，一方面大发横財。旧中国的財政就是这样。

所有以上事实都說明：不向帝国主义討乞，中国人民不但能够活下去，而且比过去活得不知要好多少倍。我国人民用自己的双手，艰苦奋斗，努力建設，正以任何資本主义国家所无法达到的高速度跃进再跃进。我們国家一穷二白的面貌还沒有完全改变，但是肯定地說，赶上和超过資本主义发达的国家的日程会大大縮短。我国人民有志气有信心达到这个目标。在伟大的十月社会主义革命以后，在苏联的建設获得极其輝煌的胜利以后，我国十年建設的伟大成就，再次提供了一个例証：即是在原来經济文化十分落后的国家，有了用馬克思列宁主义武装起来的无产阶級政党的領导，有了优越的社会主义制度，就可以突飞猛进地向前跃进，并且一定能够在同資本主义的和平竞賽中取得胜利。这个事实不能不

在一切被压迫民族和一切被剝削的人民中发生伟大的吸引力。

历史上一切反动的阶級、反动的政治力量，从来不能如实地观察客观世界。他們对于人民的力量，对于革命运动，对于新兴的社会制度的成长，总是不相信不承認。在我国人民爭得解放战爭的胜利、刚刚在全国范围內夺得政权的时候，帝国主义者和反动分子們曾經断言：中国解放战爭虽然胜利了，但是財政經济的困难是无法克服的。那时国內資产阶級中也有一些人說，共产党軍事十分，政治八分，經济零分。不久，我們的財經状况根本好轉了，有計划的建設开始了，帝国主义者和反动分子又跑出来說，五年計划是野心勃勃的，但是建設資金問題将无法解决。后来我們解决了資金的困难，完成了第一个五年計划，并且以大跃进的步伐，开始了第二个五年計划。事实无法否認了，他們又編造各种恶毒的謠言来咒罵我們。但是，謠言掩盖不了事实。这些誹謗和誣蔑，不仅无損于六亿人民的社会主义大厦，而且只会使我們更加懂得：我們做得多么对，多么好，而敌人所以吵嚷不休到底是为了什么，害怕什么。

有些好心腸的朋友也提出过这样的疑問：在中国这样一个十分貧穷落后的国家，怎么能够在短短的时期內积累起如此大量的建設資金呢？是不是由于加重了人民負担呢？要回答这个問題，首先要追溯一下我們这个国家过去的貧穷落后究竟是怎样造成的。大家知道，我国广土众民，物产丰富，人民以勤劳勇敢著称。其所以貧穷落后，完全是帝国主义、封建主义和官僚資本主义残酷地剝削掠夺的結果，是他們的統治严重地束縛和摧残生产力的結果。帝国主义通过軍事劫掠、商品傾銷、在华投資等方式，掠夺了我国人民无数的財富，其中仅“庚子賠款”一項即拿走白銀五万万两，蔣宋孔陈四大家族通过亦官亦商、假公济私、化公为私等方式，搜刮的民財，包括他們在金融、商业、工业、地产等方面的独占財产以及他們在国外的存款和产业，总数約有黃金五万万两。旧中国大小地主向农民索取的地租，每年約有粮食七百亿斤。这些数字完全是用中国工人、农民的血汗凝結成的。这些数字說明，解放以前中国并不是沒有建設資金，而是被大量地装进帝国主义者、地主、官僚資产阶級的腰包里去了。中国人民革命胜利以后，过去被帝国主义、地主、官僚資产阶級所掠夺剝削的財富，現在人民自己可以用来改善生活，建設自己的国家了。过去被民族資产阶級剝削的一部分財富，在公私合营以后，除了支付定息以外，归国家有計划地使用了。我国建設資金所以能够高速度积累，更重要的原因，还是社会主义生产关系的建立大大解放了生产力，充分发揮了六亿人民的生产积极性。有了社会主义共产主义觉悟的組織起来的人民，自然能够創造出比旧中国多得多的巨大財富。毛泽东同志說过：“世間一切事物中，人是最宝貴的。在共产党領导下，只要有了人，什么人間奇迹也可以造出来。”这就是我們国家积累的基本源泉，也就是我們所以能够在經济落后的情况下自己解决建設資金的关鍵所在。还有，我們执行着勤俭建国、勤俭持家、勤俭办一切事业的方針，积累的資金可以得到合理地使用，可以用同样的錢办更多的事。至于說到我們是否加重了人民的負担，这要看稅收的增长是否超过了生产和收入的增长，要看市場物价是否

稳定，要看人民生活是否逐步改善。我們的情况如何呢？我国目前向农民征收的农业税和农村其他税收，只占国家財政收入的7.4%。从1952年到1959年，七年当中农业生产增长了71%，农业税却一直稳定在三十亿元左右，沒有增加。整个农民負担（包括农业税、地方附加和农村其他税收）占农业产值的比例，从1952年的11%降低到1959年的8.55%，农民的負担不是加重了，而是相对地減輕了。在价格政策方面，前面說过，十年来我国零售物价指数是稳定的，而农产品的收購价格却有所提高，这样，由于工业品和农产品的差价的縮小，农民从价格方面得到不少的好处。五亿多农民，无論在革命斗爭中还是在国家建設中都是一支伟大的力量，工人阶級只有依靠这支伟大的同盟軍，才能无往而不胜利。

中华人民共和国十年財政工作的伟大胜利，是伟大的人民民主制度、伟大的社会主义制度的胜利，是我們党运用馬克思列宁主义解决我国財政問題的胜利，是毛泽东同志財政思想的胜利。

十年来財政工作的实践，进一步証明了毛泽东同志一貫主张的“发展經济，保障供給”这一方針的完全正确。財政問題是一个分配問題。生产决定分配，分配影响生产，这是馬克思列宁主义的重要原理。早在革命战爭时期，毛泽东同志就說过：“財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。”在革命战爭时期，我們执行了毛泽东同志这条方針，克服了历次严重的財政困难；在社会主义建設时期，我們在新的条件下繼續执行了这条方針，因而在財政工作方面取得了伟大的成就。

我国人民要求高速度地发展国民經济，迅速改变經济落后的面貌。党的鼓足干劲，力争上游，多快好省地建設社会主义的总路綫，正是集中地反映了人民的这种要求。我們的財政工作不仅要一般地促进經济的发展，而且要促进經济的高速度发展，这是財政工作的根本任务。因此，財政收支的安排，必須在生产发展的基础上，根据客观的可能，兼顧国家建設的发展和人民生活的改善，充分挖掘潜力，积累資金，增加收入；必須根据党的总路綫和“几个并举”的方針（在优先发展重工业的条件下，工业和农业同时并举，重工业和輕工业同时并举，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举，洋法生产和土法生产同时并举），合理地分配資金，尽可能增加生产建設的投資，充分发揮資金的效能，財政預算同国家經济活动的各个方面有着十分密切的关系。財政收支打得积极了，尽可能地增加收入，把收入打足，尽可能地滿足需要，多收多支，这样，各方面互相督促，各方面比較紧张一些，才能促进国民經济高速度的发展，才能达到“多快好省”的要求。反过来說，如果把收入和支出打得保守了，大家輕輕松松就可以完成任务，那样就会降低建設事业发展的速度，必然是“少、慢、差、費”。我国的財政是生产建設的財政，財政支出主要用在生产建設上，少收了固然要限制支出，少支了也要在一定程度上影响收入，按照党的方針政策，在可能和需要的范围內，多收入，多支出，多建設；更多的收入，更多的支出，更多的建設，这是通过財政收支保証国民經济高速度发展的正确道

路。我們强調高速度，并不是說可以超越客观情况許可的条件去計划自己的行动，并不是說可以忽視平衡。問題是如何充分認識和利用客观的可能，在可能的范围內最大限度地发揮主观能动性，問題是必須求得积极的平衡而不是消极的平衡。必須从发展經济的观点出发，力爭多收多支，收支平衡，略有結余；而不应当从片面的財政观点出发，用不适当地降低建設速度的办法，少收少支，或者多收少支，結余过多。在积极的平衡中，可能出現了收支不平衡的情况，只要厉行增产节約，經过国家計划的調节，問題是容易解决的。正确执行总路綫和“几个并举”的方針，就可以保証整个国民經济长时期的全局性的平衡。十年来的事实証明，我們完全有可能既保持高速度，又做到收支平衡。認为速度高了，就不能保持收支平衡的观点是沒有根据的。1958年我国国民經济全面大跃进，工业产值比上年增长66%，农业产值增长25%。在这个基础上，財政收入比上年增长35%，而第一个五年計划期間財政收入平均每年增长12%。这一年在預算执行的过程中，也根据收入不断增长的情况，一次又一次地追加生产建設方面的支出。1958年財政支出比上年增长35%，其中基本建設投資比上年增长70%。这一年生产建設发展最快，支出最多，收入最大；这一年不仅做到收支平衡，而且还略有結余。經济兴隆，財源茂盛，事实还不明显嗎？右傾机会主义者胡說什么1958年大跃进造成比例失調，全面紧张，这不过証明他們自己是看不見事实的瞎子罢了。

事情正是这样：从发展經济中开辟財源，增加收入；收入增加了，回过头来又推动經济的发展。經济决定財政，財政影响經济，这样互相促进，互相影响，既取得国民經济的高速度发展，又保持財政收支的平衡，就是我們財政工作的基本公式。发展經济，保障供給，这是十年来財政工作的第一条基本經驗。

十年来財政工作的实践进一步証明了毛泽东同志一貫主张的发动群众依靠大家办財政这一方針的完全正确，人民群众是历史的創造者，人民群众的智慧是无穷无尽的。一切革命和建設工作都必須走群众路綫，一切革命和建設任务，都必須通过集中領导下的群众运动去实現，一切正确的方針，都只有把集中領导与群众运动結合起来，才能貫彻执行。

社会主义經济要求有統一的經济計划和財政計划，以保証人力、物力、財力的合理安排和使用，这是一方面；另一方面，社会主义經济又必須充分发揮广大群众的积极性和創造性，发揮他們的革命干劲，才能做到多快好省。財政工作的群众路綫，就是要根据民主集中制的原则和毛泽东同志关于“十大关系”的指示，正确处理中央同地方、国家同企业、国家同建設单位的关系，正确处理国家、集体、个人三者的关系，正确处理領导同群众的关系，把統一領导同因地制宜的原则充分結合起来，把中央的力量同地方和企业的力量充分結合起来，把国家的力量同群众的力量充分結合起来。在中央財政同地方財政的关系上，必須合理划分中央財政同地方財政的职权范围，既堅持集中領导、統筹安排的原则，又照顧分級管理分工負責的需要。在国家財政同企业財务的关系上，既要把企业的財务置于国家統一管理之下，把企业收入的主要部分納入国家財政統一使用；又要使企业能

够按照他們的工作成果提取一定比例的利潤，作为企业的机动財力。在国家与基本建設单位的关系上，既要保証按照国家計划的要求完成建設任务，又要在規定的投資数額的范圍內，給予建設单位适当的机动权。这样，旣能够发揮各地方、各企业和各单位的积极性，又能够更好地保証国家整个財政計划的完成。在領导与群众的关系方面，旣要坚持必要的合理的規章制度和管理办法，又要充分地发揮群众的积极性和創造性。每一种規章制度，都有它所要推动和所要約束的两个方面。制度是带有約束力的，不能因为怕約束就不要制度。但是約束是为了更好地推动，不能因为不适当的約束而影响群众积极性的发揮，影响事业的进行。財政部門对各有关部門、有关单位，应当采取依靠、信任和热情帮助的态度，同时，也要进行必要的財政监督。所有这一切，都是为了最充分地調动各个方面的积极因素，为了使大家共同努力，更多地积累資金，更节約地使用資金。有的同志片面强調統一領导，忽視分級管理；片面强調集中財力，忽視应有的机动；片面强調規章制度，忽視发动群众，把本来可以統一的两个方面完全对立起来，企图用单純的行政命令来代替生动活泼的群众路綫，那是完全錯誤的。

群众路綫对于財政工作的极端重要性，可以从1958年大跃进的事实中得到最好的証明。这一年，我們改进了財政管理体制和税收管理体制，适当地下放了一些权力；改进了企业財务管理制度，实行了利潤留成办法；改进了基本建設財务管理制度，实行了投資包干办法；破除了一些不合理的規章制度；特别是在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，大大提高了群众的政治覚悟，这样就眞正发动了各地区、各部門、各单位的积极性，眞正发动了广大群众，形成了热火朝天的群众运动，出現了轟轟烈烈、突飞猛进、势如破竹的局面，創造出許多动人的先进事迹。这里可以从无数事例中举出石景山鋼鉄厂扩建工程发动群众节約使用資金的例子。这个工厂的扩建工程，按照原定計划，投資二亿四千万元，在五年內扩建为一个年产一百四十万吨鉄、六十万吨鋼的鋼鉄联合企业。由于采用了“投資包干办法”，在保証不降低生产能力、不推迟交工日期、不突破投資总額、不影响工程質量、不增加非生产建設比重的条件下，把投資交給工厂，由工厂負責建設。在工厂党委統一領导下，深入地发动群众，开动脑筋，挖掘潜力，寻找降低造价节約資金的办法。这个厂的职工提出，用同样的投資，爭取扩建为年产一百七十万吨鉄、一百二十万吨鋼的联合企业，比原来設計的生产能力增加30%到一倍，这个扩大规模的計划，已經經过主管計划部門批准。現在全厂职工正向着这个跃进指标前进。我們認为，用同样的錢，能够把建設規模即使扩大10%、20%、30%也是值得大为提倡的。这里还可以举出依靠群众大办水利的例子。从1950年到1957年八年間，国家为根治淮河共投資十四点五亿元，完成工程量十六亿土石方；而1957年冬和1958年春发动群众大办水利，仅安徽、河南两省，半年之間，主要靠农民自己的劳力財力和物力，就完成了一百二十亿土石方。这些工程在今年的抗旱防灾斗爭中起了极为重要的作用。如果光靠国家投資，这是絕对办不到的。这样的事迹用老眼光来看，簡直不可思議。但是，在发动了有关单位和广大群众的积极性之

后，这样的事却是每日每时地在不断出現着。离开群众，寸步难行；发动群众，一日千里，这难道还不明显嗎？不是依靠少数人办財政，而是发动群众，依靠大家办財政，这是十年来財政工作的第二条基本經驗。

十年来財政工作的实践，进一步証明了毛泽东同志关于政治工作永远是一切工作的灵魂和統帅这一原理的完全正确。財政是为政治服务的。財政从来就是国家政权实現自己的政治任务的重要工具之一，从来就是阶級斗爭的重要工具之一。我們的財政工作是为实現党的总路綫这一政治任务服务的。財政上每一文錢的积累和分配，都同社会主义建設和广大人民的切身利益密切关連。財政的收入和支出，包含着积累与消費的关系、国家、集体与个人的关系、各民族間的关系、各阶級阶层間的关系、各經济部門間的关系、各地区間的关系，等等，所有这些問題都必須在党的領导下，根据总路綫的要求，加以正确处理。这些問題不仅是經济問題，而首先是政治問題。因此財政工作者处理問題，首先要从政治的角度出发。我們是財政工作者，但是首先应当是总路綫的执行者，社会主义的建設者，工人阶級的战士。当然，我們强調党的領导、政治挂帅，决不是說可以忽視具体业务工作，忽視对业务問題的学习和鑽研。經济工作必須越作越細致，离开具体的业务工作，政治任务也就无从实現。但是业务必須服从政治，只見业务，不見政治，就会成为盲人瞎馬，就会变成事务主义的庸人，走上錯誤的道路。右傾机会主义分子說，大跃进“搞糟了”，公社化“搞快了”，大办鋼鉄“得不償失”，这是徹头徹尾的資产阶級思想。不实行政治挂帅，就有被这种錯誤思想侵蝕和俘虏的危险。我們强調党的領导、政治挂帅，决不是說可以忽視經济核算和物質鼓励。經济核算是管理社会主义經济的重要方法，不注意經济核算就不能最合理最有效地管理經济，以最小的消耗，取得最大的經济效果。努力加强經济核算，仍然是当前的重要任务之一。正确地規定物質鼓励的办法，把集体利益、个人利益同国家的整体利益結合起来，对于調动各方面的积极性具有重要的作用。但是經济核算和物質鼓励只有在加强共产主义政治思想教育的前提下，才能产生良好的效果。进一步加强党对財政工作的領导，加强政治挂帅，把政治与业务結合起来，把思想教育与物質鼓励結合起来，这是做好財政工作的根本保証。党的領导，政治挂帅，这是十年来財政工作的第三条基本經驗。

十年来財政工作的胜利是伟大的，这个胜利是党中央和毛泽东同志英明領导的結果，是各級党委各級人民政府以及六亿人民共同努力的結果。这个胜利也是同苏联和各兄弟国家的援助分不开的。目前全国人民在党的八届八中全会的鼓舞下，正在反右傾，鼓干劲，掀起新的增产节約高潮，为爭取在今年內完成第二个五年計划的主要生产指标而奋斗。过去的十年是充滿胜利的十年，是光輝灿烂的十年，我們相信，未来的胜利将比过去更为輝煌，更为伟大。过去十年已經取得的胜利是世界上任何反动力量所不能抹杀的，今后将要取得的胜利也是世界上任何反动力量所不能阻挡的。

（原載1959年9月28日人民日报）

乘风破浪 奋勇前进

——金、吴、王副部长国庆前夕对本刊記者发表談話

在举国欢腾庆祝建国十周年的前夕，本刊記者分别訪問了財政部的金明副部长、吴波副部长和王学明副部长。現在把他們的談話发表在下面。

反右傾 鼓干劲

在革命的群众运动中当好促进派

金明副部长說：我們的財政工作是党和国家进行社会主义革命和社会主义建設的重要工具之一。十年来，它一方面通过資金的积累和分配，支持了我国建設事业的迅速发展和人民生活的迅速改善，另一方面，促进和支持了国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造。当前，財政工作的主要任务是坚决貫徹党的八届八中全会关于开展增产节約运动的决議，反右傾，鼓干劲，在大搞增产节約运动中高速度地积累建設資金，爭取超額完成今年的財政收支任务，大力支持国民經济的繼續跃进，支持人民公社的巩固和发展。

十年来的經驗証明，要想做好財政工作，必須絕对依靠党的領导，必須坚决貫徹群众路綫。我們的革命，我們的建設，都是在党的領导下，通过群众运动来进行的。財政工作是党的工作的一部分，只有在党的絕对領导之下，紧密地依靠广大群众的努力，才能为党的中心工作服务，为生产的发展服务。建国以来，我国的財政工作，所以能够取得巨大的成就，正是因为財政工作在党的領导下，基本上貫徹了政治观点、生产观点和群众观点。特别是1958年，經过伟大的整风运动以后，由于財政工作中的三大观点更进一步加强了，工作上也出現了空前跃进的新局面，收入比1957年增长了35%，大大超过了第一个五年計划期間平均每年增长12%的水平，实現了高速度的积累資金。实践証明，当我們的工作貫徹了三大观点的时候，工作就做得有声有色，成績很大。反之，当我們忽視了三大观点的时候，我們的工作就做得冷冷清清，进展很慢。現在可以說，我們財政干部絕大部分是懂得貫徹三大观点的重要意义的。但是也应当看到，还有一部分財政干部，他們的三大观点还很不牢固，尤其是群众观点在某些干部的思想上解决得还不深透。因此在革命的群众运动里，有极少数的人有时还表現得立場不够坚定，經不起风吹草动。当蓬勃发展的群众运动中出現某些局部的、暂时的缺点的时候，他們就惊慌失措，思想搖摆，看不清事物的本質和主流，

也有少数的同志过去沒有自覺地依靠广大群众去做工作，往往单純强調財政工作的业务性，以致在工作中脫离群众。所有这些現象同无产阶級革命思想和作风都是不相容的，必須通过对党的八届八中全会文件的学习，提高思想認識，进一步求得解决。

必須認識，革命的胜利，建設的胜利，沒有广大工农群众的热情支持是不可能的，如果我們不充分地发动群众，就不可能高速度地建設社会主义。去年的大跃进，人民公社运动和今年的繼續跃进，都是由于政治挂帅、充分发动群众、經过轟轟烈烈的群众运动才取得胜利的。財政工作也是这样，如果沒有去年那样空前巨大的群众性的社会主义建設高潮，去年財政工作的大跃进，是不可能想象的。因此，我們財政工作者，必須站在革命群众运动之中，全力支持群众运动的蓬勃发展，必須在工作中充分估計到政治的因素和人的因素的伟大作用。我們能不能够不断跃进，关鍵就在于坚决地貫徹执行党的总路綫，采取放手发动群众的方針。同样的物質条件，鼓劲还是泄劲，所产生的效果也有显著的不同。自从党的八届八中全会提出鼓干劲、反右傾，进一步开展增产节約运动的号召之后，九月份的財政收入，在工农业生产战綫上迅速掀起跃进高潮、产量增加的基础上，有了更高速度的增长。九月份的税收預計将比八月份增长24.9%。在这样深入广泛的群众性的增产节約运动的形势下，对于完成和超額完成今年的財政任务是非常有利的，我們必須抓紧有利时机，紧密地依靠广大群众，保証在今后几个月内取得新的更大的工作成就。

今年第四季度的財政工作任务仍然是很艰巨的。我們必須繼續鼓足干劲，大力組織收入，在保証生产繼續跃进和貫徹执行政策的前提下，把一切应当收的税收和利潤都及时地足額地收起来。同时，要按照国家計划和厉行节約的原則，积极保証建設資金的供应。为了把当前的財政工作做好，各級財政部門必須認真学习党的八届八中全会的决議，反右傾，鼓干劲，迅速掀起繼續跃进的新高潮，繼續加强工作中的三大观点，深入开展紅旗竞賽运动，不断提高財政工作水平，从財政工作的各方面全力支持国民經济的繼續跃进。每一个財政干部，都应当在增产节約运动中，在革命的群众运动中，在反对右傾机会主义的斗爭中，做一个社会主义建設事业的促进派，繼續沿着党所指示的社会主义建設总路綫，为完滿地实現1959年財政收支任务而奋斗，为提前三年完成发展国民經济的第二个五年計划的主要指标而奋斗。

鼓足干劲　大抓旺季收入

吴波副部长說：建国十年来，我国人民在党中央和毛泽东同志的領导下，取得了光輝灿烂的成就。我国的社会主义建設事业，正以史无前例的速度，突飞猛进，一日千里。保証社会主义建設事业高速度发展的資金需要，是党和国家交給我們全体財政干部光荣的政治任务。

接着，吴副部长說到如何抓今年旺季收入的問題。他說：我們的財政收入每年都有一个旺季，这个旺季，主要就在第四季度。今年的旺季和往年情况更加不同。党的八届八中全会提出，要提前三年，也就是在今年

完成第二个五年計划的主要指标。要实现这一伟大号召，不論从国民經济各个战綫上来看，或者是从我們財政工作上来看，今年第四季度将是一个决战性的时刻。今年原定的財政收入計划，还有将近30%的任务要在第四季度去完成。古人說："一年之計在于春"，这是指如何計划一年的工作說的，若就完成这个計划来說，也可以說是"一年之計在于冬"。因此，我希望我們全体財政干部要鼓起更大的干劲，在第四季度抓紧旺季收入，打好这一决定性的一仗，不仅要努力完成任务，而且要爭取超額完成今年的財政收入任务。

能不能超額完成今年的財政收入任务呢？我看完全有可能。因为当前的政治經济形势，对我們組織收入工作是十分有利的。党的八届八中全会以后，在国民經济各个战綫上，反右傾，鼓干劲，展开了轟轟烈烈的增产节約运动。工业生产正在出現新的高漲，秋收农作物即将登場。今年的农业虽然自然灾害比較多，但仍然可望丰收。工业的新高漲和农业的丰收，商品流轉額将进一步扩大，人民購买力将进一步提高，市場将呈現更加活跃和繁荣的景象。所有这一切，都为我們爭取超額完成今年的財政收入任务創造了极为有利的条件。我們每个財政工作同志，都要看到当前的有利时机，凡是完成今年收入任务有把握的地区，应当爭取超額完成；凡是能够超額完成任务的地区，应当爭取更多的超額；个别地区完成任务如果还有困难的，也应当积极克服困难，力爭完成今年的任务。当然，我們在大力組織收入的同时，还必須認眞的貫徹政策，应当收的必須收起来，不应当收的坚决不收。我們只有在貫徹政策的前提下去完成收入任务，才算是眞正完成了任务。

我們提出大力組織收入，这"大力"两个字的意思，就是說，要完成今年任务，当前形势固然极为有利，但决不能把它看成輕而易举，而是仍然需要我們围繞着增产节約运动去做許多工作。比如，在企业收入方面，我們要大力帮助企业加强成本管理和流动資金管理，促使企业为国家創造更多的积累。在作了上述努力之后，就要督促企业按时上交利潤，坚决制止一些企业随意占用上交利潤拖延不交国庫的現象。在工商税收方面，在旺季征收到来的时候，要迅速健全税务机构，合理調配人力，加强稽征管理，大力消灭漏税欠税的現象；同时还要随时注意研究解决当前税政上存在的各种問題。此外，我們还要从税收工作角度大力去帮助企业增加生产、扩大流通，帮助人民公社发展多种經济，从而达到可以多收税的目的。在农业税方面，在秋征到来的时候，我們除了配合国家收購粮食工作抓紧完成公粮入庫外，在征收工作当中，对于受灾的地区，还要認眞摸清灾情，依法給予减税免税；对于今年工矿、交通、水利等基本建設占用的耕地，也要在农业税上做好調整負担的工作。总之，我們不但要認眞貫徹政策去完成收入任务，而且要从促进生产的观点去努力完成收入任务。去年十月在湛江召开的全国税务工作会議上，曾經提出过"四面八方促进生产，千方百計組織收入"这样的口号，这个口号正好可以把上面所說的話加以概括。

最后，我認为还有必要提出，要把今年的旺季收入工作做好，光靠我們全体財政干

部的努力是不够的，更重要的是，要在工作中貫彻群众路綫，使我們的工作能够得到广大群众的支持。为了做到这点，我們就必須在各級党委的統一領导下，密切結合中心工作去做。只有这样，才能使党委統一安排当前的中心工作和部門工作，才能使我們的工作得到党委支持，而我們的工作得到了党委的支持，就一定能够得到各种經济組織中的广大群众的支持。那末，我們也就一定能够胜利地完成今年財政收入的任务。

高速度地积累資金促进社会主义建設大跃进

王学明副部长說：高速度地积累資金，促进社会主义建設大跃进，同时积极配合社会主义改造，是我国財政工作的基本任务。

大家記得，十年以前中华人民共和国成立的时候，中国人民从国民党反动政权那里接收过来的是一个經济萎縮、百孔千疮的破烂摊子。那时，我們面临的任务就是要在这个基础上恢复国民經济，进行有計划的經济建設。我們的財政工作和其他各項經济工作一样，在那样的困难条件下，由于党采取了統一財政經济管理、力爭財政收支平衡、稳定市場物价等措施，在短短几个月的时間里就取得了財政經济工作的重大胜利，迅速制止了通貨膨胀，稳定了物价，克服了各种困难，实現了財政收支的平衡。建国以后不到三年的时間，就贏得了財政經济情况的根本好轉，財政收支不仅达到平衡而且收多于支。在此期間，我們在財政上还有力地支援了抗美援朝的斗爭，保証了重点建設的資金需要。进而在第一个五年計划期間，財政工作保証了国家大規模經济建設的大量資金需要，积极配合了国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造。1958年党提出了社会主义建設总路綫，財政工作在总路綫的光輝照耀下，出現了高速度积累資金的跃进局面，从而支持了去年国民經济的全面跃进和今年的繼續跃进。在1958年的大跃进的年度里，国家預算支出的經济建設費比1957年增加了76.2%，比1950年增加了14倍。

我国建設資金之所以能够保持史无前例的高速度的增长，是因为我国人民在取得民主主义革命胜利之后，接着进行了彻底的社会主义革命，正确处理了人民內部矛盾，解放思想，破除迷信，破掉那些束縛生产力发展的規章制度，在1958年我国农村又实現了人民公社化，从而調动一切积极因素，发揮了劳动人民的高度积极性和創造性。这样，我国社会生产力得到彻底解放，我国丰富的自然資源得到充分合理的利用。特别重要的，我們有了社会主义建設总路綫和一系列的两条腿走路的建設方針。在总路綫的正确指引下，我国六亿五千万人民要求迅速改变我国“一穷二白”經济面貌的强烈願望，就成为一种强大无比、所向无敌的力量。所有这一切，就是我国生产飞跃发展和資金高速度积累的决定因素。我們財政部門的同志，必須正确認識这些积极因素，正确学习苏联的先进經驗，鼓干劲、反右傾，高举总路綫、大跃进、人民公社的胜利旗帜前进，在已經取得了伟大成績的基础上，繼續鼓足干劲，奋勇前进。我們一定要跃进，跃进，再跃进！

十年来的我国財政

财政部副部长　戎子和

伟大的中华人民共和国成立到現在，已經十周年了。十年来，我国人民在中国共产党的領导下，无論在社会主义革命和社会主义建設方面，都取得了輝煌灿烂的成就。現在我国人民正在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，进一步开展一个轟轟烈烈的增产节約运动，爭取在今年內提前完成第二个五年計划。

在社会主义革命和建設胜利前进的十年中，我国財政工作也取得了巨大的成就。在建国以后短短的两三年內，我們就克服了极其严重的財政困难，迅速改变了收不抵支的局面，实現了国家預算收支平衡。十年来无論在恢复、发展国民經济和改善人民生活方面以及在社会主义改造方面，財政工作都发揮了重要的作用。現在，我国財政正在巨大成就的基础上，为尽快地把我国建設成为現代化的富强的社会主义国家而奋斗。

一、財政在恢复和发展国民經济中的成就

新中国的財政經济工作，一开始就面临着严重的困难。国民党反动統治所留給我們的財政經济局面，是一个生产雕敝、通貨膨胀、物价飞涨、市場混乱、人民生活困苦不堪的局面。迅速改变这种局面就成为我們当时一个重要的任务。因此，在1950年3月，党首先采取了統一財政經济管理、力爭財政收支平衡、稳定市場物价等措施。經过两三个月的努力，很快地就使金融物价稳定了下来，市場走上了健康的軌道。这样，就使我国人民在解放后极短的时間內，摆脫了十二年物价飞涨的困境，获得了长期渴望的安定的生活。

在这一重大胜利的基础上，毛泽东同志接着就在1950年6月党的七届三中全会上提出爭取財政經济状况根本好轉的任务。当我們全党和全国人民正在努力实現这个任务的时候，美帝国主义发动了侵略朝鲜的战爭，把战火烧到鴨綠江边，同时霸占了我国領土台

灣，这就迫使我国人民不得不起来抗美援朝。根据这种情况，党在1950年冬提出了“边抗、边稳、边建”的方針，这就是既要进行抗美援朝的斗爭，又要使刚刚稳定下来的物价不再波动，同时还要恢复經济，并且尽可能地进行若干重点建設，財政工作执行这个方針的主要做法是：大力組織收入，节約不急需的支出，保証抗美援朝和恢复經济以及重点建設的資金需要。由于党的正确領导和全国人民高度的爱国主义的热情支援，我們同英雄的朝鮮人民一道，击敗了美帝国主义的侵略，迫使它簽訂停战协定。在进行抗美援朝这一伟大斗爭的时日里，我国人民胜利地实現了財政經济状况的根本好轉，1952年我国工农业主要产品产量大部分超过了我国历史上最高年产量水平，物价繼續保持稳定，人民生活得到初步改善，財政收支从1951年起不仅消灭了赤字，而且做到了收多于支。

在建国初期，国內外反动分子和某些不了解我国情况的人們曾經預言我們将会在当时的困难面前束手无策。但是共产党人既然能够領导人民克服重重险阻，取得革命的胜利，也就能够領导人民战胜旧社会遺留下来的困难，建設新的繁荣富强的社会。我国財政經济状况的迅速好轉，就是对他們的預言的最有力的回答。

經过三年（1950年到1952年）的国民經济恢复时期以后，我国就进入了大規模的有計划的国民經济建設时期。1953年我国开始执行发展国民經济的第一个五年計划。在这个时候，党明确地提出了过渡时期的总任务是：逐步实現国家的社会主义工业化，逐步实現国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造。根据过渡时期总任务和第一个五年計划的要求，当时財政工作的任务是：在財政經济状况好轉的基础上，厉行增产节約，保証重点建設的資金需要，首先是工业化的資金需要；繼續坚持国家財政收支平衡，并且爭取为国家增加一些后备；配合国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造，調节各阶級和各阶层人民的收入；在发展生产，提高劳动生产率的基础上，适当地提高人民的物質和文化生活水平。財政工作和其他各項工作一样，在这个时期胜利地完成了自己的任务。

1958年，我国进入了第二个五年計划时期。为了加速改变我国經济和文化的落后面貌，党又及时地提出了鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，提出了在十五年、二十年或者更多一点的时間內，把我国建設成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的伟大的社会主义国家的号召。社会主义建設总路綫集中地表达了全国劳动人民的战斗意志，鼓舞了广大群众的革命干劲，掀起了国民經济全面大跃进的高潮。农村人民公社这个新的社会組織，就是在这个基础上出現了的。人民公社的出現，更加广泛地发动了广大农民建設社会主义的积极性。这个时期財政工作的任务就是在第一个五年計划时期已有成就的基础上，調动一切积极因素，高速度地积累資金，合理地、节約地分配和使用資金，大力保証生产建設的需要，促进国民經济的全面大跃进，爭取提前完成第二个五年計划，并且热情地帮助人民公社的巩固和发展，两年来，財政工作坚决地执行了这个任务。

十年来，在党的正确領导下，随着生产的迅速恢复和发展，我国財政收支有了巨大的增长，顺利地保証了社会主义建設事业的需要。十年来的收支情况是：（单位：亿元）

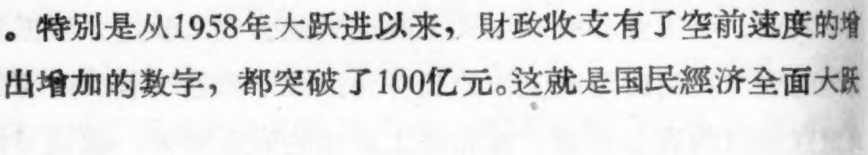
年　度	收　入	支　出
1950年	65.19	68.08
1951年	129.67	119.02
1952年	175.60	167.87
1953年	217.62	214.88
1954年	262.37	246.32
1955年	272.03	269.29
1956年	287.43	305.74
1957年	310.19	290.29
1958年	418.63	409.64
1959年（预算）	520.13	520.13
总　計	2,658.86	2,611.26

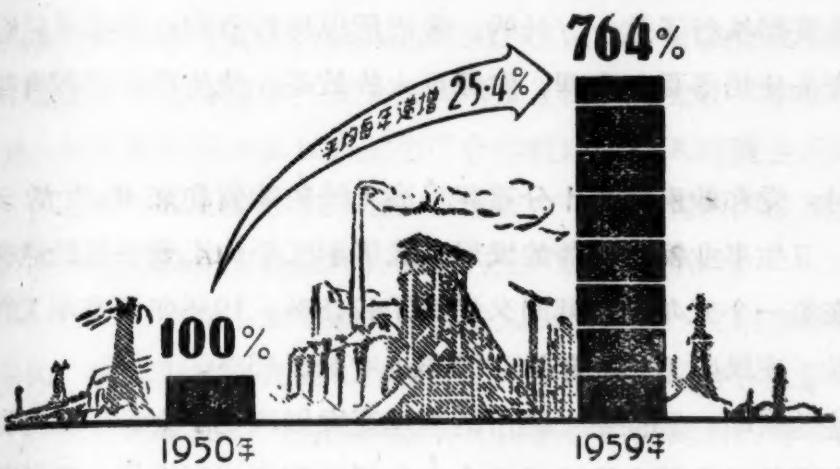
注：为了使各年的数字可比，这里把1955年和1957年支出中的增拨銀行信貸資金列作預算結余。

从1950年到1959年，国家预算收入增长7倍，平均每年增长26%，国家预算支出增长6.6倍，平均每年增长25.4%。特别是从1958年大跃进以来，財政收支有了空前速度的增长，1958和1959两年收入和支出增加的数字，都突破了100亿元。这就是国民經济全面大跃进在財政上的有力反映。

我国財政收入的高速度增长，是从社会主义經济的高速度发展而来的。建国以来，我国人民摆脱了帝国主义的压榨，消灭了封建地主的剝削，沒收了官僚資本，解放了社会生产力；接着又逐步完成了对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造。同时，国家又用巨大的力量发展了国营經济，新建、扩建了成千上万个工矿企业。这样，就使我国的社会主义經济有了飞跃的发展。我国工农业总产值1959年計划为2,208亿元。比1949年将增长4.3倍。其中工业产值1959年計划为1,470亿元，比1949年将增长10.7倍。我国經济这样迅速的发展，就給財政收入提供了愈来愈充裕的源泉。

十年来財政总收入的增长





十年来财政总支出的增长

随着社会主义經济的发展，我国财政收入的經济来源发生了显著的变化。在国家預算总收入中，来自国营經济和集体所有制經济的收入1950年为22.2亿元，占总收入的34.1%，1959年增到516亿元，占总收入的99.2%；来自个体經济和資本主义工商业的收入1950年为40.8亿元，占总收入的62.5%，1959年降到3.9亿元，只占总收入的0.8%。財政收入构成的这种发展情况，反映了十年来我国經济基础的重大变化，反映了我国財政收入高速度增长的主要来源是国营經济的內部积累，而并不是如某些人所胡說的什么加重人民的負担。

加快社会主义建設的速度，是我国人民的强烈愿望。我国財政資金的分配，首先是保証社会主义建設的需要，不断地扩大社会主义的物質基础。十年来国家經济文化建設支出的比重不断增大，国防和行政支出的比重不断縮小，正是貫徹执行了这一分配政策的結果。經济建設費十年共計1,364.4亿元，平均每年增长38.1%，在国家預算总支出中所占的比重由1950年的25.5%上升到1959年的61.0%。社会文教費十年共計337.1亿元，在总支出中所占的比重虽然始終維持在13%左右，但是在絕对数上仍有很大的增长。国防費从1951年以来始終維持50—60亿元左右，在总支出中所占的比重則由1950年的41.5%降到1959年的11.2%。国家行政費由于精簡行政机构的結果，不仅在总支出中所占的比重由1950年的19.3%下降到1959年的5.2%，而且絕对数也从1956年起开始减少。我国財政支出的这种分配情况和支出分配上的发展变化，充分証明了我国的財政是和平建設的財政，它同帝国主义国家扩軍备战的財政是一个鮮明的对照。

在优先发展重工业的条件下，工业和农业同时并举，重工业和輕工业同时并举，这是我国社会主义建設的重要方針。我国建設資金就是在这个方針的指导下分配的。十年来国家用于各方面的基本建設投資共为1,143.4亿元，1959年基本建設投資248亿元，比1950年增长22.8倍。在十年基本建設投資总額中，工业部門投資631.4亿元，占55.2%（其中主要是重工业投資）；农林水利部門投資98.4亿元，占8.6%；鉄道、交通、邮电部門投資200.4亿元，占17.5%。这說明国家的基本建設投資大部分用在工业方面，特别是用在重工业方面，同时也注意到輕工业、农林水利和交通运輸的发展。国家在分配基本建設資金的时候，一方面考虑了国民經济各部門发展中的比例关系，另一方面又考虑了各个地区自然

資源的利用和經济发展的平衡；一方面是充分地发揮了原有工业基地的作用，另一方面也在某些經济比較落后而又有发展条件的地区兴建了新的工业基地。

在社会主义建設中，我們党坚持了勤俭建国，勤俭办企业，勤俭办社，勤俭办一切事业的方針。十年来的財政工作是貫徹执行了这一方針的。我們所以厉行节約，不是单純地为了少花几个錢，而是为了使資金使用得更加合理，发揮更大的效果，使生产和建設得到更快的发展。

在我国大力进行建設的同时，党和政府仍然十分重視提高人民的物質和文化生活水平。十年来科学、文化、教育、卫生事业都有显著的发展，我国职工平均工資在国民經济恢复时期就提高了70%左右，在第一个五年計划期間又提高了42.8%，1958年原有职工的平均工資又比1957年提高了3%。农民收入1958年比1952年也增长了43%。

十年来的財政收支情况清楚地表明，社会主义經济的高速度发展决定了財政收入的高速度增长，而財政收入的高速度增长又支持和促进了社会主义經济的高速度发展。毛泽东同志說过：“財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的”。这就是財政同經济相互关系的科学表述。十年来我国財政在社会主义建設中的成就再一次証明了毛泽东同志的这一理財思想是指导我国財政工作的极其正确的指針。

二、財政在改造农业、手工业和資本主义工商业中的作用

国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造，是我国人民在生产資料所有制方面的社会主义革命。这个伟大的革命任务在1956年就基本上完成了。在社会主义改造过程中，国家財政发揮了积极的作用。

我国对农业的社会主义改造，是在彻底完成土地改革的基础上进行的。在土地改革以后，广大农民分得了土地，解除了几千年来的封建桎梏，解放了生产力。但是小农經济还不能使农业生产力获得进一步的发展，不能满足国家工业化事业对农业的要求，同时小农經济的分散性同国家有計划的經济建設也不相适应。因此，国家必須对农业实行社会主义改造，逐步把农业經济引上合作化的軌道。在农业的社会主义改造方面，国家財政首先是运用农业税来促进农业生产和农业合作化的发展。农业合作化的初期，新解放区由于富农經济尚未消灭，国家对于新解放区的农业税，仍繼續实行累进税制，以限制和逐步消灭富农經济；而对貧苦农戶一定数額以下的收入則免予征税。在农业合作化高潮以后，富农經济已經消灭，个体經济已經轉变为集体經济，累进税制就沒有必要了，全国的农业税就一律改为比例税制。在农业税負担額方面，从1952年起国家实行了稳定負担的政策。1952年以后各年农民負担的农业税数額基本上是稳定的。这就使农民能够取得全部或者大部增产的成果，能够逐年从农业收入中提出更多的資金用来扩大再生产和提高經济經营技术，不

断改善自己的生活。

除了农业税方面的措施外，国家財政还拨出了大量的款項来兴修农田水利、垦殖开荒、推广优良品种、推广新式农具、防治病虫害等等，大力援助农业生产的发展。十年来国家預算在这方面的拨款共达138亿元。国家通过銀行发放的农业貸款也在逐年增加。1956年农业合作化高潮中，农业貸款增加了20.3亿元，其中还专門划出7亿元作为貧农合作基金。帮助貧农解决参加农业生产合作社时筹措入社資金的困难。

在农村人民公社化以后，国家在今年又特别从国家預算中拨給人民公社十亿元，帮助經济条件比較差的公社和公社中的生产队发展生产。

在手工业和小商小販的社会主义改造方面，党的方針也是引导他們逐步走上合作化的道路。国家財政在資金和税收方面給手工业生产合作社以很多的支持。几年来手工业生产合作社在税收上得到的减税或者免税优待的税款共約有2亿余元。

对小商小販組成的合作商店和合作小組，国家根据它們不同的营业情况，采取从寬从簡的征税办法，旣照顧他們的生活，鼓励他們生产經营的积极性；又防止他們自发的資本主义投机傾向的发展。

列宁在“論合作制”一文中說过：“任何社会制度，只有在一定阶級的財政支持下才会产生。不待說，‘自由’資本主义的誕生曾花了許多万万卢布。目前我們应該特别加以支持的社会制度就是合作社制度，这一点我們現在应該認識到并使它实現。”我們在农业和手工业的社会主义改造过程中，正是这样做了的，从而对加速农业和手工业的社会主义改造，起了重大的促进作用。

在对資本主义工商业的社会主义改造方面，由于我国政治經济发展的特点，在全国解放以后，我們党对民族資本主义工商业采取了利用、限制、改造的政策。这就是根据国計民生的需要，通过政府的管理、国营經济的領导和工人群众的监督，利用它們的积极作用，限制它們的消极作用，鼓励和指导它們轉变为各种形式的国家資本主义經济，逐步以全民所有制代替資本家所有制。这种对資本主义工商业实行和平改造的政策，是我們党对馬克思和列宁曾經提出过的在一定历史条件下对資产阶級采取贖买政策的創造性的运用。

国家根据上述方針制定了对待資本主义工商业的税收政策。在税收上国家对国营企业和資本主义工商业依照同一的税法征税，但是为了确保国营經济对資本主义工商业的領导，巩固和扩大社会主义經济成分在整个国民經济中的陣地，又采取了“公私区别对待”的方針。例如：国营商业內部调拨农产品以及国营商业的批发业务都免征营业税，而对資本主义工商业的这些业务則照征营业税。在税收負担上，我們根据資本主义工商业有益或者无益于国計民生的区别，制定了輕重不同的税率。我們对資本主义工商业的利潤采取了“四馬分肥”的分配办法，这就是把它們的利潤按照繳納給国家的所得税、企业的公积金、职工的福利奖金、資方的紅利四个方面来进行分配。除所得税按照税法規定依率計算交納以外，其余三个方面，根据企业的具体情况进行合理分配，資方的股息、紅利等大約占到

企业利潤的25%左右。这样，就使資本家旣有一定的合法利潤可得，又不致获利太多。这种給資本家合法利潤的办法，就是我們对資本家占有的生产資料实行贖买的一种形式。这种形式到1956年全行业公私合营以后，才为定息的形式所代替。

几年来对資本主义工商业的限制和反限制的斗爭在税收上是很尖銳的，它主要表現在反对資产阶級的偷税漏税方面。为了把应收的税坚决收齐，防止偷税漏税，我們对資本主义工商业实行分区分业管理的办法，同时还組織职工店員进行护税工作，对資本家进行了有效的监督。

在税收工作中，我們对資本家一貫坚持了“有团結、有斗爭、以斗爭求团結”的方針。在貫彻执行税收法令时，我們一方面同資本家协商，闡明政策，說清道理，听取他們合理的意見，把一切爱国守法的資本家团結在政府的周围；另一方面对不法資本家的违法活动又严肃地进行了必要的斗爭，使他們受到有益的教育，接受社会主义改造。

在1956年以前，資本主义工商业还只是个别地轉为公私合营的时候，国家通过对公股股权的管理，来加强对公私合营企业財务活动的监督。在1956年資本主义工商业实行全行业公私合营以后，企业的生产資料已全部轉归国家使用，資本家已經不再保有对企业业务的管理权，除收取定息外，他們已不参加利潤的分配。从此以后，国家对于公私合营企业的經营和財务管理就完全按照国营企业的办法来办理了。

总計我国轉入公私合营企业的私人資本約有二十余亿元，現在这些企业基本上已經同資产阶級脫离了关系，正在国家的統一計划管理之下，为社会主义建設事业服务。

三、財政工作的統一領导和发揮群众积极性問題

民主集中制是我国国家制度的根本准則，是指导我国人民政治和經济生活的根本准則。在財政管理工作中，統一領导同发揮群众积极性相結合，就是这一根本准則的具体表現。統一領导，就是根据国民經济有計划按比例发展的規律，通过統一的国民經济計划和統一的国家財政計划，保証人力、物力、財力的最合理的安排；发揮群众积极性，就是根据社会主义事业是劳动人民自己的事业的原則，吸引广大群众以主人翁的态度参加社会主义事业的管理。根据这个原則，国家在財政管理制度上，必須正确地划分中央、地方、部門和企业的权限，使各地方、各部門、各企业在中央統一計划和領导之下，有一定的灵活机动和因地制宜的权限，以便調动各方面的积极因素。

我国財政管理制度，十年来一直是按照統一領导同发揮群众积极性相結合的原則，随同国家的政治和經济的发展而发展的。

在全国解放、中央人民政府成立以后，全国政治上、經济上空前統一，国家已經有可能改变过去各个老解放区分散管理財政經济的作法，实現財政經济工作的統一領导和管理。而且，当时財政經济情况十分困难，国家为了克服困难，也必須把全国的物力、財力

高度集中地管理起来。因此，从1950年3月起，我国的財政工作就实行了統一領导和管理。

1950年国家財政統一領导和管理的主要措施，首先是把国家的一切收入和支出統統納入国家預算，各地方、各部門的收支由中央統一安排，协商核定，以便通过整頓收入和节約支出来爭取財政收支的平衡。同时，国家还制定了統一的工商税、农业税条例，制定了国家机关、軍队和社会事业单位的編制和人員的供給、工資标准。

这一系列統一財政工作的措施，同国家在統一經济管理方面的措施相配合，很快地收到了巨大的成效，不仅扭轉了当时財政經济的困难局面，平衡了財政收支，稳定了金融物价，而且对我国財政經济状况的根本好轉和国民經济的恢复和发展也起了重大的作用。

1951年，由于財政經济情况已經初步好轉，国家已有可能适当下放一部分財权，以便在巩固統一領导的基础上，进一步发揮地方因地制宜的积极性，加速恢复国民經济。从这一年起，到第一个五年計划期末，国家在財政收支方面逐步实行了分級管理，适当扩大了省、市、自治区、县的財政管理权限，如规定省、市、自治区人民政府有权在預算收支項目之間进行調剂等，以便他們因地制宜、因事制宜，发揮管理財政的积极性。

在第二个五年計划开始的时候，我国国民經济发生了重大的变化。这时，国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造已經基本完成，各級領导部門也开始把主要精力集中于社会主义建設方面；而且在第一个五年計划完成以后，我国的經济建設规模比过去更加扩大，建設任务比过去更加繁重，需要进一步加强各地方、各部門的管理职責，以适应新的情况。因此，党中央和毛泽东同志在1956年及时地提出了調整中央和地方的关系問題。接着我国在1958年改进了工业、商业和財政管理制度，扩大了地方管理企业和事业的权限，扩大了地方管理財政的职权，給企业单位更多的机动財力。財政管理制度經过改进以后，国家預算的組成就发生了显著的变化。地方預算在国家預算中所占比重，从1953年到1957年是在24.2—29.6%之間，而1959年則增加到46.3%。归企业单位支配的自有資金，也由1955年的123.8亿元增加到1959年的214.3亿元，增加73.1%。实践証明1958年改进財政管理制度的結果，資金积累的速度大大加快，資金的使用也更加合理和节約，这对于国民經济的全面大跃进，对于充分发揮各地方、各部門、各企业和广大群众的积极性，鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义，起了显著的作用。

我国是一个多民族的国家，各民族在祖国的友爱合作的大家庭中，相互支持，共同繁荣。国家对于少数民族区域自治一向是积极贊助的。对于民族自治地方的經济和文化事业的发展，財政上也給予很大的帮助。民族自治地方的預算支出，1959年比1953年增长了四倍多，这还不包括国家直接在民族自治地方进行厂矿建設的投資。在財政管理制度上，国家向来就給民族自治地方以更多的財政管理权限，而在1958年改进財政管理制度以后，又进一步扩大了他們的这种权限，从而更加充分地发揮了民族自治地方政府和当地人民群众的积极性。

可以說，我国現行的財政管理制度，对于我們党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫是基本适应的。1958年財政管理制度的改进对于我国两年来的国民經济全面大跃进，对于加强統一領导，在“全国一盘棋”的要求下发揮地方和群众的积极性等方面，都发揮了良好的作用。但是应該指出，財政管理制度并不是一成不变的，它是适应国家政治經济发展的需要而改变的。因此，今后我們的財政管理制度，仍然需要随着客观形势的发展不断地进行修改和調整。

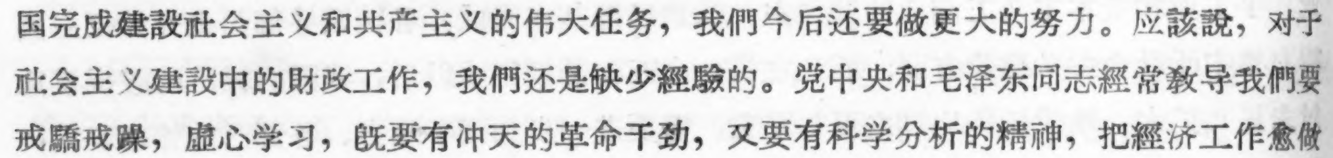
× × ×

十年来我国財政工作的巨大成就，是馬克思列宁主义的胜利，是党中央和毛泽东同志的理財思想的胜利，是我国人民鼓足干劲，力爭上游，貫彻执行党的社会主义建設总路綫的胜利。我国財政工作的这些成就，雄辯地証明了社会主义国家財政的无比优越性，証明了社会主义制度的强大生命力。

在我国十年来的建設中，以苏联为首的社会主义兄弟国家給了我們很大的援助。特别是在我国建国初期的困难岁月里，苏联还曾經通过貸款的方式，給予我国財政援助。对于苏联和其他社会主义国家的这种国际主义援助，我国人民将永远感念不忘。

过去十年来我們財政工作的成就，只是我們今后取得更大成就的一个开端。为了在我国完成建設社会主义和共产主义的伟大任务，我們今后还要做更大的努力。应該說，对于社会主义建設中的財政工作，我們还是缺少經驗的。党中央和毛泽东同志經常教导我們要戒驕戒躁，虛心学习，既要有冲天的革命干劲，又要有科学分析的精神，把經济工作愈做愈細致。因此，进一步加强学习，在工作中繼續加强政治观点、生产观点和群众观点，不断提高我們的工作水平，是我們今后一个重要的任务。

目前我国人民正在党的八届八中全会的伟大号召下，高举着总路綫、大跃进、人民公社的光荣旗帜，高歌猛进，把生产建設推向更大的高潮。我国財政工作也正在这个大高潮中不断地創造着日新又新的成就。我們坚信，在伟大的、光荣的、正确的中国共产党的領导下，在毛泽东同志高瞻远矚的英明領导下，依靠全国人民的努力，我国財政工作一定能够沿着社会主义的光辉道路繼續跃进，取得更大的胜利。



社論

沿着胜利的道路奋勇前进

伟大的中华人民共和国誕生十周年了。建国十年，是光辉灿烂的十年。在祖国辽闊的土地上，普天同庆，举国欢腾。

十年来，解放了的六亿五千万中国人民，在伟大的中国共产党和毛主席的领导下，以英雄的气概，从事着翻天复地的革命事业。在这短短的十年中間，无論在社会主义革命和社会主义建設方面，都取得了极其伟大的胜利。特别是从1958年以来，在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫照耀下，我国的社会主义建設事业，更是突飞猛进，一日千里，获得了国民經济空前高速度发展的伟大胜利。

在党的正确领导与全国人民的大力支持下，十年来我国财政工作也取得了伟大的成就。建国初期，国家采取了統一全国财政經济管理工作的措施，迅速扭轉了旧中国遺留下来的通貨膨胀、物价飞涨的局面，安定了人民生活，不到三年的时間就实現了财政經济状况的根本好轉，并且有力地支持了抗美援朝的胜利和国民經济恢复任务的完成。从1953年开始，我国进入有計划的大規模的經济建設时期。在第一个五年計划期間，财政工作遵循着党的过渡时期总路綫，在国民經济迅速发展的基础上，加快了資金积累的速度，保証了提前和超额完成第一个五年計划的資金供应，并且积极地配合了国家对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造。从1958年起，我国开始了第二个五年計划，财政工作遵循着党的社会主义建設总路綫，伴随着工农业生产的大跃进，高速度地积累了資金，促进了国民經济的全面大跃进，并且大力支援了人民公社化运动，帮助了人民公社的巩固和发展。

十年来，在国民經济高速度发展的基础上，国家财政收支有了迅速的增长：财政收入，从1950年的65.19亿元增加到1959年的520.13亿元（预算数），即增长了7倍，平均每年增长26%。财政支出，从1950年的68.08亿元，增加到1959年的520.13亿元（预算数），即增长了6.6倍，平均每年增长25.4%。在国家财政支出中，首先保証了經济建設事业高速度发展的資金需要。十年来，我国用于經济建設方面的投資共达1,364.4亿元，在国家预算总支出中所占的比重由1950年的25.5%，上升到1959年的61%。随着大規模建設和生产的发展，国家逐步改善了人民的物質文化生活。十年来我

国职工平均工資在国民經济恢复时期增长70%，在第一个五年計划时期增长42.8%，1958年原有职工工資又增长3%；农民的收入1958年比1952年增长了43%。十年的事实充分表明，我国的財政是生产建設的財政，是为人民造福的財政。

十年来財政工作的伟大胜利，是党运用馬克思列宁主义正确解决我国財政問題的胜利，是毛主席理財思想的胜利，是在財政工作中貫彻执行了党的总路綫和財政經济政策而取得的胜利。这个胜利应当归功于党和毛主席的正确領导，归功于广大劳动人民的辛勤忘我的劳动。我們取得这个胜利，同苏联和其他社会主义国家兄弟般的援助也是分不开的。

过去十年的伟大成就，在我們宏伟的社会主义和共产主义事业中，还只是一个良好的开端。当我們欢欣鼓舞地庆祝建国十周年的时候，我們应当更高地举起总路綫的光輝旗帜，繼續遵循着毛主席的理財思想，坚决依靠党的領导，依靠群众，在十年胜利的基础上，鼓足更大干劲，勇往直前，夺取更大的胜利。

为了夺取更大的胜利，在这里談一談我們財政工作如何进一步加強政治观点、生产观点、群众观点是必要的。

毛主席早就明确指出："从发展国民經济来增加我們財政的收入，是我們財政政策的基本方針。"十年来，我国的財政工作再一次証明这一方針是完全正确的。我們在这条方針的指导下，从发展經济中，开辟了財源，增加了收入；而財政收入的增加，又促进了經济的发展。以1958年为例，由于国民經济全面大跃进，工农业总产值比1957年猛增了48.3%，財政收入也随之比1957年增长了35%，大大超过了第一个五年計划期間平均每年增长12%的水平。在这一年，国家用于基本建設的投資比1957年增长了70%，接近第一个五年計划期間国家基本建設投資的一半，从而保証了1958年大跃进所需的建設資金。历年来，我們在財政管理和財政制度上，也发揮了促进生产的积极作用。例如在农业税方面，从1953年起实行了穩定农民負担，增产不增税的政策，因而鼓励农民的生产积极性，促进了农业生产的发展。为了适应国民經济全面大跃进，1958年改进了財政管理体制、税收管理体制，实行了企业利潤分成办法和基本建設投資包干办法，这对生产的发展也起了显著的积极作用。以上这些都証明，經济是財政的基础，只有經济发展了，財政才能充裕。我們財政工作人員应当时刻警惕单純从財政收支上打圈子，就財政論財政，必須多从生产上着眼，多研究經济情况的变化，从促进生产发展、扩大物資交流中去增辟財源，加速資金的积累。对生产的发展，財政上应当給以积极地支持。凡是有利于生产发展的事，我們都必須全力以赴，积极去做。以促进生产的高速度发展。

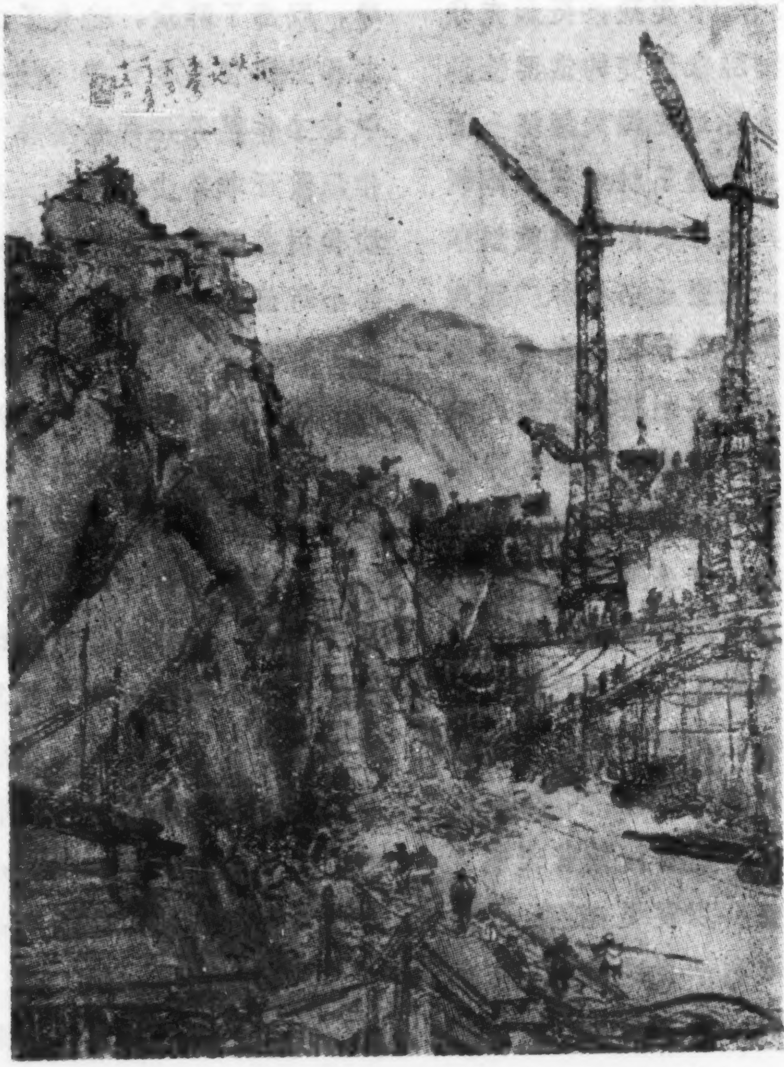
群众路綫是党的一切工作的根本路綫。財政工作关系到社会主义建設的各个方面，財政上的一收一支都同广大群众有着直接或間接的联系，因此，必須把財政工作看作是一項群众工作，必須走群众路綫，才能把事情办好。人民群众是历史的創造者，人民群众的智慧是无穷无尽的。我們必須充分重視人的因素，从各个方面調动群众的积极性，依靠群众去办財政，才能夠把財政工作做得轟轟烈烈，才能夠更多地积累資金，更加合

理地节約使用資金，把事情办得多快好省。否則，仅仅依靠我們少数財政干部去办財政，不去发动群众的积极性，那就必然会冷冷清清，把事情办得少慢差費。十年的經驗証明，为了在財政工作中貫彻群众路綫，我們必須正确处理中央同地方、国家同企业、国家同集体、国家同人民群众的关系問題。十年来，我們根据党的民主集中制的原則，根据党在各个时期的方針政策，适应經济基础发展的需要，不断地改进了財政管理制度，正确处理了財政工作同各个方面的关系，調动了各地方、各部門、各单位和广大群众的积极性，促进了生产的发展，加速了資金的积累，提高了財政管理工作的水平。尤其是經过1958年工作的实践，更加充分地証明了財政工作貫彻群众路綫的重要性。在这一年，財政工作为着适应国民經济全面大跃进的需要，进一步改进了財政管理体制和企业財务管理体制，大力改革了財政規章制度。經过这些改进，在企业中更加广泛地吸引了职工群众参加財务管理，許多企业将生产指标和成本指标下达到班組討論，采取层层核算的方法，充分挖掘了潛力，降低了生产成本。在事业和行政財务管理工作中，也貫彻了群众路綫，許多单位发动群众討論了財务指标，制定了节約措施，作到了少花錢多办事。由于采取了一系列的群众路綫的工作方法，1958年的財政工作就出現了前所未有的轟轟烈烈的局面。今后随着客观經济的发展，我們还应該对財政管理制度进行不断地改进和調整，以便更有利于发揮群众的积极性，更有利于促进生产建設的发展。坚决依靠党的领导，实行政治挂帅，是做好財政工作的根本保証。在人类历史上一出現財政工作，就做为阶級斗爭的工具，为一定阶級服务。就我国的社会主义国家財政来說，它必須为工人阶級的政治服务。因此，我們財政部門必須在党的絕对領导下，实行政治挂帅，坚决完成党所交付的一切任务。任何工作都不能离开党的領导，离开了党的領导，就会一事无成，这是为数不清的事实一再証明了的一条眞理。其次，財政工作必須首先看成是一項政治工作，必須把政治当做我們財政工作中的灵魂和統帅。每当我們考虑决定財政工作的时候，必須首先从党的当前政治任务出发，决不可只从部門业务出发，只顧局部不顧整体，只看現在不看将来，使自己的工作脫离了党的領导，脫离了群众，迷失了方向。再次，財政工作必須在各級党委的統一領导下，为党的中心工作服务，并且要善于围繞党的中心工作，做好本身业务工作。党的中心工作是带动和促进部門工作的巨大动力，而部門工作的不断前进，也給順利完成党的中心工作提供了有利的条件。举例說，党領导的历次增产节約运动，都为增加財政收入和节約財政支出，創造了极为有利的条件，把財政工作大大推进了一步，而財政收支的迅速增长又为国家建設事业的高速度发展提供了可靠的資金保証。当然，我們强調党的領导和政治挂帅，决不是說可以忽視具体业务工作。党的八届六中全会指出：“經济工作要愈作愈細致”，这就是要求我們在政治挂帅的前提下，使政治和业务相結合，更加深入具体地鑽研和解决业务工作問題，扎扎实实地做好工作。

今年已經过去三个季度了，留在最后一个季度的財政任务还是很繁重的。但是当前

形势却是十分有利的。全国人民积极响应党的八届八中全会的号召，反右倾，鼓干劲，坚持总路綫，已經掀起了轟轟烈烈的增产节約运动，这就为我們財政工作創造了极为有利的条件。我們必須抓紧当前的有利时机，围繞增产节約运动，大力組織收入，管好支出，为爭取超额完成今年的財政任务而积极努力。为此，我們必須抓紧工商稅收旺季征收工作和农业稅秋征工作；必須督促企业及时上交利潤幷且协助它們大力加強成本管理和流动資金管理的工作；必須加強对基本建設的撥款监督工作；必須深入开展紅旗竞賽运动，把財政工作推向新的跃进高潮。我們还必須进一步加強干部的政治思想教育工作，特別是通过这次反右傾、鼓干劲、坚持总路綫学习，批判少数財政干部中存在的右傾保守思想，向右傾机会主义展开坚决的斗爭，把財政干部的政治思想水平大大提高一步。

十年来的財政工作，在党的领导下，貫彻执行了党的总路綫，依靠党的领导、依靠群众取得了伟大的成就。但是我們今后建設社会主义和共产主义的任务还是十分艰巨的。我們必須戒驕戒躁，謙虛謹愼，在各級党委的领导下，高高举起总路綫的光輝旗帜，沿着胜利的道路奋勇前进，为实現党的八屆八中全会的伟大号召，为圓滿完成今年的財政任务，为提前三年完成第二个五年計划的主要指标而奋斗。



三門峽工地写生

黎雄才

十年来我国工商税收工作

中　平

十年来我国工商税收工作和其他各項工作一样，在党的英明领导和总路綫的光輝照耀下，取得了巨大的成就，积累了不少的經驗。回顧这十年的工商税收工作，吸取經驗教訓，对于提高我們的政策思想水平，进一步改进工作，具有重要的意义。

税收是国家政权的重要工具之一，我国人民政权一建立，就运用税收这一工具为社会主义革命和社会主义建設服务。十年来工商税收工作，在动員和积累建設資金方面，在配合对于資本主义經济和个体經济的社会主义改造方面，都发揮了重要的作用。

工商税收是国家組織財政收入的主要方式之一。建国十年来，工商税收收入共計899亿多元（1959年按計划数計算），占同一时期国家預算收入的三分之一以上，为国家积累了巨額的財政資金，有力地支援了国家的社会主义工业化，促进了工农业生产的发展，为逐步提高人民的物質文化生活水平和加强国防力量提供了一个重要的物質条件。

在国民經济恢复时期，工商税收共收了132.55亿元，占国家財政收入的35.78%，这对于保証革命战爭供給，平衡財政收支，稳定金融物价，支持生产的恢复和发展，以及支援抗美援朝战争的胜利，都起了重要的作用。在这个时期，由于工商税收工作在党的领导下得到迅速的开展，在很短时期內就把国家財政收入的重要来源，从解放初期以农业税为主的情况，改变为工商税收多于农业税的情况，有利于平衡城乡負担和巩固工农联盟。在第一个五年計划时期，工商税收共收了473.57亿元，占国家財政收入的35.09%，这个数目相当于同期全国基本建設投資总額550亿元的86%，为完成第一个五年計划提供了有利的条件。1958年工商税收收入为141.77亿元，比1957年增长了25.33%，1959年又在1958年大跃进的基础上将有很大的增长。这两年工农业生产的飞跃发展和工商税收高速度的增长，充分証明了党和毛主席提出的鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫是万分英明、正确的。如果沒有总路綫也就沒有国民經济的全面大跃进，工商税收收入高速度地增长，也是不可能实現的。

十年来工商税收收入是不断增长的。如以1950年为100，到1959年按計划数計算，已达到643.25。工商税收的不断增长，并不是由于加重人民負担，而是以国民經济的发展为前提的。因为在我們社会主义国家，总的来看，工商税收主要是来自社会主义企业，它的增加是依靠社会主义經济的发展，依靠工农业生产的发展，而不是依靠加重人民的負担。几年来全国物价是稳定的，城乡居民負担也沒有增加，它在整个工商税收收入中所占的比重則一年比一年縮小。另一方面，城乡居民在納税以后，他們的物質文化生活水平則在不断地提高。1957年全国职工全年平均工資比1952年增加了42.8%。随着农业产值的增长，全国农民的購买力也大大提高了，1957年全国农民購买力比1952年提高了53.5%。这些事实雄辯地說明，税收的增长絕不是加重了人民負担，而是工农业生产的发展和国民收入增长的結果。

工商稅收工作在配合国家对資本主义工商业进行社会主义改造以及在配合国家其他經济措施方面，也取得了重大的成就。工商稅收通过按利潤課征的所得稅和按財产課征的房地产稅等稅收的再分配职能，調节了資产阶級的收入。过去几年，国家对資本主义工商业征收了168.77亿元稅款，其中所得稅为34亿多元，約占私营企业利潤总額的24.5%。这就正确地貫彻了国家对資产阶級的利潤实行"四馬分肥"的政策。使資产阶級既有利可得，而又不致利潤过大，这就有利于发揮資产阶級的积极作用；限制它的消极作用，最后达到改造的目的。

十年来，工商稅收通过对农民、个体手工业者、小商小販以及居民征稅，調节了各阶层的收入，有利于巩固工农联盟和促进个体經济走合作化的道路；除此以外，工商稅收工作还配合其他經济部門加强了市場管理，有利于社会主义市場的发展和巩固。

随着社会主义建設和社会主义改造的发展，社会主义經济交納的工商稅收比重是越来越大了，私营經济和居民交納的比重越来越小了。工商稅收来自社会主义經济（包括公私合营經济）的比重，1958年已增长为97.32%；而来自私营經济和居民的工商稅收比重，到了1958年就只有2.68%了。这反映了我国社会主义經济不断增长和社会主义改造日益深入直到取得决定性胜利的发展过程。

由此可見，在我們社会主义国家，稅收是进行社会主义革命和社会主义建設的一个工具，是发展生产和提高劳动人民物質文化生活水平的一个手段。我們国家的稅收同資本主义国家残酷压榨劳动人民的稅收，有着本質的区别。

十年来工商稅收工作的經驗是很丰富的，应当着重指出的有以下三条：

一、工商稅收是党和国家进行社会主义建設的工具，它必須从促进生产出发，有利于工农业生产的发展。

在我們社会主义国家，工商稅收是国民收入分配和再分配的一个工具，它从国民收入中提取份額的多寡，决定于生产发展的程度；而稅收納入国家預算以后，国家預算收入的大部分反过来又使用于国民經济各部門，支持它們进行扩大再生产。所以，我們做稅收工作絕不只是收稅，还必須促进生产的发展。毛主席教导我們："未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。"十年来稅收工作就是遵循着毛主席的这一指示进行的。如果我們抱着"稅收工作只是收稅"的单純財政观点，而不树立为生产服务的观点，不去从积极方面促进生产的发展，其結果必然是既不利于財政收入，又不利于經济的发展。

工商稅收工作怎样来促进生产的发展呢？根据我們的經驗，除了在生产发展的基础上大力組織收入、支持經济建設以外，主要应当从稅制建設和稅收工作两方面入手。

在稅制建設方面，要有利于生产的发展。在全国解放初期，我們在新解放的地区废除了原来国民党反动統治时期征收的名目繁多的苛捐杂稅，只保留十几种稅暂时沿用征收，并逐步加以整理和改造。嗣后不久就根据党和国家的經济政策、財政稅收政策和征收工作的經驗，制定了工商业稅、貨物稅、印花稅、城市房地产稅、利息所得稅、車船使用牌照稅、屠宰稅等征稅条例全国統一执行，适应了全国統一的新形势。1950年又在巩固財政收支平衡和稳定金融物价的前提下調整了稅收，簡化了一些征稅手續，便利生产經营，在配合私营工商业改組和城乡物資交流方面也作了一些相应的規定。在国家进入有計划的建設时期以后，为了适应大規模的經济建設和有系統地进行社会主义改造的情况，对稅制作了不少的修正和补充，并且試行了商品流通稅。所有这些措施，对于工农业生产的恢复和发展都起了积极的作用。在多种經济成分同时并存时期，稅制措施应当体現国家的奖励和限制政策，促使私营工商业从事有利于国計民生的生产和經营。在制定工商稅法和稅率时，認眞地貫彻了工业輕于商业，生产資料輕于消費資料，生活必需品輕于非生活必需品，有益于国計民生的工商业輕于无益或

少益于国計民生的工商业的原則，对不同行业、不同产品的生产，在税率設計上体現了奖励和限制的精神。例如营业税的税率就是工业税率輕于商业税率；有些生产資料如机器等不征商品流通税或貨物税；对于生产資料課税一般低于消費資料；在消費資料中，对生活日用品課税，又低于非生活必需品。此外，国家在必要时对于某些少数消費品运用价格政策来調节社会消費，工商税收通过調高或降低税率，以及减税、免税办法，对調节社会消費起了一定的作用。社会主义改造基本完成以后，生产关系起了根本性質的变化，工商税收对私改造的作用已經逐漸趋于消失，促进生产发展的作用就更加突出了。在1958年国民經济全面大跃进中，我們針对这种情况改革了工商税制，把商品流通税、貨物税、营业税、印花税簡化合并为工商統一税；改进了税收管理体制，在統一領导的原則下，把若干应当由地方处理的税收管理权限下放給地方掌握。这就使工商税收制度适应了大跃进的形势，更好地发揮促进生产的作用。

在税收工作方面，税务干部在大力完成税收任务的同时，也必須关心生产和促进生产的发展。税务干部应当协助社会主义企业加强經济核算，革新技术，提高劳动生产率，降低生产成本；协助人民公社改善經营管理，发展多种經营，增加收入。在1958年的大跃进和1959年的繼續跃进中，税务干部在这方面做了許多工作，积极地支持了工农业生产的发展。

二、工商税收是党和国家在过渡时期进行阶級斗爭的工具，它必須遵循党在过渡时期的总路綫，貫徹党的阶級政策。

在我們国家，从中华人民共和国成立直到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期。工商税收在这个时期的任务是：“一方面要更多的积累資金，有利于国家重点建設，另一方面要調节各阶級收入，有利于巩固工农联盟，并使税制成为保护和发展社会主义、半社会主义經济，有步驟、有条件、有区别地利用、限制、改造資本主义工商业的工具。”开国以来，我們对于公私經济都是使用同一税法征税的。但是，根据党指示的“公私区别对待、繁簡不同”的原則，对国营企业征税和对私营企业征税，又必須是有区别的。譬如：对国营商业經营的批发业务收入不征税，对私营則征税；国营工业相互之間調拨原材料不征营业税，私营則征税；国营重工业在連續生产过程中的135种中間产品不征税，私营則征税；在征收手續、征收方法方面，也都給国营企业以方便。这些措施，就从税收上保証了国营經济在同私营經济的斗爭中居于优势地位。

为了有利于国民經济的恢复和发展，保証市場物資供应和稳定市場物价，利用有利于国計民生的資本主义工商业，使它們在国营經济的領导下，起一定輔助作用，有着重要的意义。要利用資本主义工商业，使它們为发展經济服务，就必須給予合理的利益。党确定了“公私兼顧、劳資两利”的政策，具体体現在工商税收政策方面，就是貫徹合理負担的原則。这个政策精神，最明显的表現在所得税的征收上，国家对所得税采取全額累进征收的办法，最高累进税率为34.5%，此外，国家还采取了公积金及职工集体福利金等一些必要的措施，这样，一方面使資本家承担力所能及的税收，把資本家的剝削限制在一定范围之內；另一方面，在征税后又使他們有合理的利潤可得，以鼓励其生产和經营的积极性。至于按产品或者按营业收入征税方面，也大体上照顧了私营企业生产和經营的积极性。为了鼓励私营企业积极地生产国計民生所需要的产品，在所得税上还規定对于动力机、重工作母机、农业机械制造业、硫酸、碱、肥田粉制造业等，給予40%以下的减税优待；对于私营經济一些不利于国計民生的生产和經营，税收上則給予必要的限制。在1953年以后，为了配合对私营工商业的改造，切断它們之間以及它們同小商品生产者之間的經济联系，税收上单独对私营批发商采取了征收批发营业税的办法，限制它們經营批发业务。所有这一些，对于利用資产阶級有利于国計民生的积极一面、限制它不

利于国計民生的消极一面，都起到了重要的作用。

税收上对資本主义工商业的限制作用，是同資产阶級一个阶級的狹隘利益冲突的。因此，資产阶級中总有許多人表示反对，甚至抗拒这种限制。他們不惜采取各种方式偷税漏税，逃避負担。因此，偷税漏税和反对偷税漏税的斗爭，成为过渡时期限制和反限制斗爭的主要內容之一。据不完全的統計，1953年到1955年三年期間，税务机关查获的私营工商业偷税漏税案件就有526万多件，偷漏税款达17,700万元。針对这种情况，除了在税收法令上不得不采取一系列的措施，防止資本家偷漏税收以外，税务机关还必須依靠群众监督，在征收方法、征收制度、征收手續方面严格地加以管理控制。这种斗爭在国民經济恢复时期以至第一个五年計划时期，是相当尖銳而复杂的。但是在这一斗爭中，税务干部始終是根据党关于处理与資产阶級关系上所規定的“又团結，又斗爭，以斗爭求团結”的政策办事的，一方面对于資产阶級分子的违法活动进行严肃的斗爭；一方面还經常对資本家进行爱国守法教育，吸收他們之間的代表人物参加税务复議委員会等組織，以便税务机关和他們协商解决納税中一些問題，并且广泛地听取他們的意見，采取其合理部分来改进税收工作。通过这些做法，使爱国守法的資本家团結在人民政府的周围，影响和爭取了中間分子，把不法分子孤立起来，有效地制止了他們的违法活动。

利用、限制的目的是为了更好地对資产阶級进行社会主义改造。根据国家对他們进行社会主义改造所采取的不同形式和改造的深度，在工商税收上作了各种不同的征税規定，以配合改造工作的进行。例如接受国家加工和代銷的私营企业，可以按工繳費或手續費納税，而对于私营企业之間的加工、代銷，則加以限制。对于公私合营企业，簡化了它們的納税手續，改进了征收管理制度，在所得税計算上，对于若干列支項目适当放寬了尺度。总之，在税收上对于接受改造的企业比未接受改造的企业寬一些；对于高級形式的国家資本主义經济課税比初級形式的国家資本主义經济寬一些。

国家对于个体經济（包括个体手工业、小商小販和个体农民）的税收政策是与对資本主义工商业不相同的。因为他們既是劳动者，又是小私有者；既有接受社会主义的要求，又有发展資本主义的自发傾向。因此，对他們一方面应当征税，加强管理，以限制其資本主义的自发傾向；另一方面要根据具体情况，在税收上給以必要的照顧，以鼓励他們生产和經营的积极性，有利于国民經济的发展，同时，也适当照顧他們的生活。例如对个体手工业者、小商小販征税有起征点的照顧，不达到起征点的不征税；对于个体农民銷售自产品，有自产自銷証明的可以免征工商业税等。为了引导个体經济走合作化的道路，当合作組織建立的初期，基础还比較薄弱的时候，曾經給以减税免税的优待，从1955年到1957年三年內仅手工业合作組織从税收上得到的减免税优待就有2亿多元，相当于它們1955年全部股金的4.4倍。通过这些优待，一方面对于合作組織的发展和巩固产生了很好的效果；另一方面，合作組織发展了，反过来又能为国家提供更多的积累，有利于国家的建設。

三、在进行工商税收工作中，必須坚持貫彻执行党的群众路綫的工作方法。

走群众路綫是我們党和政府做好一切工作的根本方法。十年来工商税收工作能够胜利地完成任务，取得很大的成績，这同我們在工作中坚持貫彻执行群众路綫的工作方法是有密切关系的。

根据十年来税收工作的經驗，我們認为在税收工作中貫彻执行群众路綫的关鍵，就在于正确地解决依靠誰办税的問題。

在多种經济并存时期，全国私营工商业有几百万戶。他們的經营方式多种多样，各行各业都有所謂营业秘密，許多資产阶級分子又千方百計地偷税漏税，抗拒改造。在这种情况下，如果只靠税务部門本身力量显然是无法做好税收工作的。那末，我們必須依靠誰来进行税收工作呢？在建国初期，曾經有两种不同的做法：一种是依靠企业內的工人群

众监督和揭发不法資本家偷税漏税行为，来維护国家税收。另一种是依靠城市中的旧会計师和会計技术人員，用就帐查帐的办法来維护国家税收。实践証明，前一种做法是正确的，后一种做法是錯誤的。前一种做法所以是正确的，因为私营企业中的工人群众是国家的主人，他們最关心人民国家的利益，他們同資产阶級斗爭也最坚决；同时私营企业工人和低級职員长期从事企业的生产和經营活动，他們对于私营企业內部情况也最熟悉，只有依靠他們来維护国家税收，才能有效地制止資产阶級分子偷税漏税和盗窃国家資財的不法行为。后一种做法所以是錯誤的，因为它不是依靠广大群众，而是依靠少数旧会計师和会計技术人員，当时这些人都是資产阶級知識分子，他們大都是替資产阶級服务的，在他們的思想沒有彻底改造以前依靠他們来維护国家税收，实質上就是把税收这一武器交給資产阶級。这一种錯誤的做法虽然只是个别地区的現象，但是錯誤的性質是严重的。在党的正确領导下，及时地批判并且糾正了这种錯誤的做法，貫彻执行了群众路綫的工作方法，从而保証了税收工作的順利进行。

三大改造高潮以后，生产关系起了根本性質的变化，税源重点也随之轉到国营、合作社营和定息的公私合营企业，这些社会主义企业的利益同国家利益在根本上是一致的。国家税收不仅是税务部門的事情，社会主义企业也有責任协助税务部門把这項工作做好；同时企业的生产也不仅是企业的事情，税务部門也有責任协助企业发展生产和加强經济核算。征税单位和納税单位的关系是社会主义內部协作关系。在这种情况下，过去对私营企业所采取的职工护税的形式已經沒有必要了，但是对于社会主义企业的税收工作同样是需要走群众路綫的，这种群众路綫的內容，就是要充分調动社会主义企业的积极性，协助税务部門共同做好税收工作。由于我們对社会主义企业以及农村和城市居民的課税，貫彻执行了群众路綫的工作方法，取得了企业党委和行政的支持，取得了广大职工和人民群众的协助，因而在1958年实現了“五好、三无”（五好是：执行政策，完成任务好；依靠党政，結合中心好；促进生产，联系群众好；共同协作，部門关系好；工作、学习、劳动、生产好，三无是：无差錯、无漏交、无拖欠），并且正在实現1959年的繼續跃进。

* * *

总起来看，十年来的工商税收工作可以說是成績巨大，經驗丰富。为什么能够取得这样巨大的成就呢？根本原因是由于党对税收工作的領导。十年来，党根据各个时期的客观情况和党的路綫、方針、政策，及时規定了税收政策和税收任务，使税收工作遵循着党所指示的正确的道路前进，不犯或少犯錯誤；各級党委一貫重視和加强对于税务部門和税务干部的政治思想領导，批判在部分税务干部中存在的“左”的和右的思想，不断地提高他們的政策思想水平，加强政治观点、生产观点和群众观点，从而保証了税收政策的正确貫彻和税收任务的胜利完成。我們在工作中深刻地体会到：紧紧地依靠党的領导，正确貫彻党的方針政策，工作就能够順利地开展，离开党的領导，工作就要犯錯誤，党的領导是做好工商税收工作的根本保証。工商税收工作取得这样巨大的成就，也是广大群众积极支持的結果，同时，也是和全国財政税务干部的辛勤劳动分不开的。

工商税收不仅在社会主义革命时期，在积累建設資金、促进生产发展、配合对私改造等方面起过重要的作用；在社会主义建設时期，它仍然是动員社会主义資金的主要方式之一，并且在促进社会主义企业加强經济核算、配合国家有計划地发展生产、調节社会消費以及管理市場物价等方面，仍有不可忽視的作用。我們必須正确地認識工商税收在社会主义建設时期的作用，認真地吸取以往的經驗教訓，不断地改进和加强工商税收工作，更多更好地为我国社会主义建設事业做出貢献。

做好經济建設財务工作促进生产建設的跃进

姜　习

全国人民都在以无比喜悦的心情，欢呼我們伟大祖国的建国十周年。

十年来，我国人民在党中央和毛主席的英明領导下，在政治、經济、思想、文化教育各个战綫上都取得了极其輝煌的成就，城市和农村的面貌已經发生了深刻的变化，人民的生活也有了很大的改善。我国正以資本主义国家无法比拟的高速度向前迈进。随着国民經济的飞跃发展，我国財政收支有了极大的增长。1959年財政收入将比1950年增长7倍，財政支出比1950年增长6.6倍。經济建設的支出，1950年仅占国家財政总支出的25.5%，到1959年已增长为61%，国家用于經济建設的支出十年共达1,364亿元，这无疑地大大促进了国家經济建設事业的高速度发展。

国民經济的高速度发展和国家財政收支的迅速增长，充分証明了党的“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义”的总路綫和一整套“两条腿走路”的方針，以及在生产建設上大搞群众运动的方針是完全正确的。党的領导是我国国民經济高速度发展和財政收支迅速增长的根本保証。

在国民經济和財政工作获得輝煌成就的当中，經济建設財务工作在各級党委正确領导下，依靠广大职工，学习了苏联先进經驗，也获得了很大的成績。

十年来国营企业上繳国家的收入共1,201亿元，企业收入占財政收入的比重，由1950年的13.4%增加到1959年的61.1%。由于企业全体职工認眞地貫彻执行了勤俭建国、勤俭办企业的方針，热烈地响应了党中央关于开展增产节約运动的号召，展开了社会主义劳动竞赛，国营企业降低成本和流通費用共达120亿元左右，相当于十年企业上繳利潤額的11.4%，中央国营工业企业流动資金周轉1959年比1953年加速了22.4%，增加了积累，节約了資金，使国家能用更多的人力、物力和財力来进行基本建設，迅速扩大再生产。

在企业的財务管理方面，我們建立与加强了社会主义經济核算制度，制訂了必要的企业財务管理办法。規定了編制財务收支計划的程序和方法，財务收支計划若干費用划分的規定，会計科目和报表，以及成本核算規程等等。这些办法随着生产发展进行了多次修訂，尤其是1958年，經过伟大的整风运动，財务工作干部解放了思想，破除了迷信，树立了三大观点，在各級党委領导下，依靠广大职工，“破”了以前財务会計制度中繁瑣的不合时宜的部分，“立”了适应生产大跃进的需要的規章制度，大大地发揮了群众参加財务管理的积极性，更好地促进了生产建設的发展。

十年来經济建設財务工作取得了很大的成績，但同时也还存在一些缺点，如財务工作还做得不够細致，不够深入，有些管理制度还不能完全适应生产建設大跃进的需要等，这些缺点，必須在今后工作中不断加以改进。

从十年来工作中的体驗，特别是从1958年以来的工作体驗来看，我們認为作好經济建設財务工作，促进生产建設的跃进，須要注意以下几个問題。

1.必須牢固地树立起政治观点、生产观点和群众观点。

政治是一切工作的灵魂和統帅，經济建設財务工作必須在各級党委的領导下，坚决为党的各个时期的中心工作服务。作好經济建設財务工作不仅要算好經济帐，还要算好政治帐，不能把自已的工作局限在狹隘的数字圈子中，必須把业务工作与政治

工作密切結合起来。业务脱离政治就会成为单純財务观点，就会影响生产发展，甚至束縛生产发展，例如对小高爐炼鉄的补貼問題，如果只从某一单位或某一时期的补貼数字来看，就会認为不太划算，如果全面地看問題，从較長期来看，那就大大地划算了；从政治方面来說，如果不实行“两条腿走路”的方針，1958年就不可能有800万吨的好鋼，1959年更不可能达到1,200万吨的好鋼。用小高爐生产虽然补貼了一笔錢，但是解决了国家迫切需要的生鉄，大大地促进了1958年工农业生产的全面跃进。我們首先要解决有与无、多与少的問題，随后紧接着解决盈与亏的問題。在盈与亏的問題上，党和国家及时地总結了群众所創造的先进經驗，采取了各种有效措施，改善了企业管理工作，不仅增加了土鉄的产量，提高了土鉄的質量，还降低了成本，有些企业已有了盈余。这个問題充分說明了財务工作必須要有明确的政治观点，才不会迷失方向。

毛主席指示我們說：“发展經济，保障供給，是我們的經济工作和財政工作的总方針。”“財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。”財务工作人員必須遵照毛主席的指示进行工作。財务工作是为生产服务的，它通过經济核算工作来反映出企业生产經营的情况和存在的問題，提出解决問題的办法，从而促进生产的发展。不能把財务工作置于生产之上。十年来的經驗証明，生产发展了，財政收入就增加，成本也降低了，流动資金周轉也加快了。1958年生产大跃进了，財政收入也比以往任何一年增长的多就是明显的例証。財务工作要有生产观点，并不是說不要强調节約，不要搞經济核算工作。在增加生产的同时，必須厉行节約，这是爭取完成和超額完成国民經济計划的关鍵。我們的工作做好了，反过来又能促进生产建設高速度地发展。

要做好經济建設財务工作必須依靠群众，和他們緊緊地打成一片，因为群众的智慧是无穷无尽的，他們直接接触生产，熟悉生产过程中每一个环节，我們不論制訂規章制度，編制生产財务計划，进行經济活动分析，降低生产成本，加速資金周轉，都必須經过广大职工的討論研究，然后把他們的意見集中起来制訂出制度、措施和指标，然后貫徹下去。1958年大跃进中，工业方面“两参一改三結合”的管理制度，正是从群众中来到群众中去的工作方法的具体体現。財务管理工作在这个管理制度下，运用了专业核算与群众核算相結合的方法，使財务管理工作的水平大大提高，把过去由少数人搞財务工作冷冷清清的局面，一改而为由多数人搞財务工作轟轟烈烈的局面。所以財务工作必須要有群众观点，才能不断提高工作水平，节約資金，增加积累。

2.加强社会主义企业經济核算工作。

勤俭建国、勤俭办企业，这是社会主义企业进行生产建設的根本方針。加强經济核算就是貫徹执行党的勤俭建国方針的主要方法之一。

經济核算是为党的建設社会主义总路綫服务的。經济核算的目的是为了促使企业节約劳动时間，节約原料、材料、动力和管理費用，挖掘企业內部潛力，以較少人力、物力、財力創造出更多更好的产品。

通过經济核算可以发現生产过程中的薄弱环节，挖掘企业內部潛力，使大家心中有数来增加产量，提高質量，降低成本，加速資金周轉，促进企业改善經营管理。經济核算不仅厂矿一級要实行，厂矿內部的車間、工段、班組以至个人也都应根据实际情况实行經济核算。为了使各企业之間，企业內部之間能进行評比，必須有統一的成本項目和开支范围。必須分清那些費用应当在基本建設投資中开支，那些費用应当在企业利潤留成基金中开支，那些費用应当在事业費中开支。同时要加强定額管理，每一个企业根据本单位的設备情况、工人技术水平和产品的具体要求，規定出統一的工时消耗定額，統一的原料、材料、燃料和工具消耗定額。这些定額必須經过工人、技术人員和管理人員三方面的討論，定額必須是先进的，經过努力可以达到并超过的，以便充分的調动职工群众的积极性。此外，还要有簡便易行，为广大职工群众能够掌握的成本核算、領料、退料等制度。

在流动資金方面，必須根据去年資金运用情况和当年生产費用計划，挖掘企业內部的潛力来核定流动資金定額。在核定資金定額中必須划分那些材料属于国家儲备，那些材料又属于企业儲备（即保証企业正常生产所必需的最低限度的儲备量）。企业需用的流动資金不能抽調作为基本建設的开支，

因为流动資金是根据国民經济发展的需要来分配的，如果抽調流动資金搞了基本建設，就会影响企业正常的生产。各級財政部門和企业主管部門对核定企业流动資金定額工作必須十分重視，必須下达流动資金計划定額的指标。各級財政部門、人民銀行、企业財务部門必須加强資金管理工作，經常分析企业資金运用情况，組織推广先进經驗，节約流动資金。

加强經济核算不是消极的算帳，而是为了合理的使用人力、物力、財力，是貫彻执行建設社会主义总路綫的重要工具之一。降低成本，增加企业积累，必須按照党和国家的政策办事，降低成本必須保証产品的質量，必須注意設备的維修保养工作，注意安全生产。

3.搞好財务計划和財务情况的检查分析工作，及时采取措施促进生产建設发展。

財务收支計划是企业生产經营情况的綜合反映，財务收支計划又是国家預算的一个主要組成部分。企业必須作好財务收支計划和决算的編制工作，及时分析經济活动情况。

編制財务計划时，首先应該对企业的生产計划、物資供应計划、产品銷售計划、劳动計划等进行認眞的分析研究，通过財务計划的綜合平衡，考察各种計划之間的比例关系是否安排得当。如果发現有脫节的地方，应該积极地提出改进的意見。通过財务計划的綜合平衡工作，充分挖掘潜力，使企业內部的每一分人力、物力和財力都得到充分的利用，发揮更大的經济效能。

編制計划仅仅是各級財务工作人員参与經济分析研究工作的开始，在計划的执行过程中，还要及时的分析研究經济活动情况和检查財务計划执行情况，根据新的情况和今后的趋势，积极地提出改进工作的意見和措施，以促进各項計划的完成和超額完成。此外还要編好企业的月份、季度、年度的会計决算报告，通过决算来透視和总結企业各項工作的經驗和成果，用以改进和提高財务工作的水平。

企业的收入应該根据国家規定按期上繳，及时結算，不能随便占用。各級企业主管部門和財政机关应該加强检查，督促企业及时上繳，以保証生产建設資金的供应。

4.必須实行統一領导，分級管理，貫彻群众路綫。

我国大小企业单位有几百万个，各經济部門和各地区的具体情况又是各有特点，十分复杂，既要根据統一的原則处理，又要从实际出发区别对待。有些权責应下放給企业或企业管理部門去具体管理，这可以加强企业的責任心，可以及时妥善地解决企业在生产經营中发生的問題，还可以調度广大职工群众的积极性。

1958年起实行了企业利潤留成办法，使企业可以用国家規定的留成基金，因事因地制宜地去解决企业的四項費用（技术組織措施、新产品試制、劳动安全保护和零星固定資产購置）和职工福利开支等，这是符合于党的統一領导、分級管理的方針的，今后这个办法还須繼續执行。但是在执行中发生了一些新的問題，須要作进一步的改进，例如企业利潤留成基金的使用，必須納入計划，以便統一安排物資供应；企业利潤留成率必須按照生产发展情况进行必要的調整。

十年来經济建設財务工作的实践証明，在党中央、毛主席和各級党委的正确領导下，依靠广大职工群众，加强三大观点，是作好工作的保証。我們財务工作人員应該在过去十年已經取得巨大成就的基础上，热烈响应党的八届八中全会的伟大号召，进一步加强三大观点，反对右傾，鼓足干劲，积极組織企业收入，保証生产建設資金的及时供应。要进一步加强經济核算，厉行节約，反对浪費，合理地使用人力、物力和財力；建立和健全合乎繼續跃进形势的需要、又为广大职工群众能掌握运用的財务制度和报表。財务工作人員必須既能敏感地反映客观实际中发生的問題，又能結合政治形势进行具体的分析，提出解决問題的办法。只有业务工作与政治工作密切結合起来，只有专业部門与群众密切結合起来，才能使我們的工作大大提高一步，才能促进生产建設的跃进。

注：本文所引用的数字，1959年以前各年是实际数，1959年是預算数。国营企业降低成本和流通費用都是与上年实际比較的，工业企业降低成本仅指可比产品部分。

积累资金 促进建设

周 政 新

建国十年来，河北省的財政工作，在党的領导下，在工农业生产和整个国民經济飞跃发展的基础上，已經取得了很大的成績。十年中共为国家积累資金118亿多元，其中以54.47%上解中央，以45.53%用于本省的地方支出，这对于支持国家的重点建設和促进本省建設事业的发展起了重要的作用。

社会主义財政的基本特点，首先在于它依靠內部积累，这就决定了社会主义財政必須建筑在生产的高速度发展和人民生活水平不断提高的基础上。毛主席早在1942年就指出：“发展經济，保障供給，是我們的經济工作和財政工作的总方針”。十年来我們遵循着毛主席的指示和党的总路綫、党的方針政策，在各級党委的領导下，从生产出发，培养財源，增加收入，保証供給，促进生产建設和人民物質文化生活水平的提高。

十年来，我省生产发展的速度是很快的，工业产值增长了8倍，农业产值翻了一番。在生产增长、人民生活水平提高的同时，社会商品流轉額也迅速扩大，这就給財政資金的积累开辟了广闊的道路。随着生产的发展，十年来財政資金的积累速度是很快的，也是同生产的发展相适应的，如以1950年的財政收入为100，則1958年增长到654。这种生产发展和資金积累的速度，是全省人民在党的正确領导下，貫徹执行党的总路綫的結果。回顧十年来財政工作的历史，总結十年来的經驗教訓，对于提高財政干部的認識，更好地貫徹执行党的总路綫是有很大意义的。

在我省建省初期，財政收入的主要来源是农民所交的农业税和国营企业的利潤及私营企业的稅收。由于在小农經济的基础上，农业生产不可能有很大的发展；私营企业的稅收，由于資本家的偸稅漏稅，而沒有十分的保証；国营企业也需要在从敌伪接收过来的烂攤子上迅速提高管理水平。在这种情况下，財政資金的积累是不大的。为了迅速提高資金的积累水平，滿足国家建設的需要，財政部門必須一方面积极支持生产发展，首先是支持国营企业的发展，改善原有企业的經营管理，以提高生产能力，扩大財源，增加收入；另一方面，还必須积极促进对非社会主义經济的改造，奠定社会主义的經济基础。为此，我們根据中央的指示，由供給財政轉向了建設財政，除了积极支援新的企业发展以外，并加强了对原有企业的財务管理，推行了經济核算制，降低成本，节約流动資金的使用，充分挖掘企业的內部潜力，从而使全省企业，首先是国营工业的成本逐年降低，积累大大增加。在第一个五年計划期間，全省工业企业可比产品成本平均降低率为5.31%，企业利潤1957年比1952年增加了3.8倍，跃居为預算收入的第一位。

为了貫徹党在过渡时期的总路綫，促进社会主义三大改造，加速生产发展，农业税长期貫徹了“依率計征，依法减免”的政策，从1953年到1957年，一直把負担稳定在1952年的实际征收水平上，因而大大促进了生产的发展。在农业合作化以后，农业税改变为无免税点的比例税制，又进一步促进了合作社的巩固与生产的发展。工商税一方面繼續組織国营企业和居民稅收，一方面根据利用、限制、改造資本主义工商业的方針，不断地改进征稅办法，着重加强对城市私营企业稅收的管理，开展反对偸漏稅的斗爭，不仅保証了收入的完成，而且使稅收成为改造資本主义工商业的一个有力工具。

由于社会主义經济的迅速发展和党的社会主义改造政策的貫徹执行，使国家經济中的社会主义和半社会主义經济成分不断增长，私人資本主义經济成分不断下降，直到社会主义改造的基本完成，这給財政資金积累奠定了巩固的基础。比如在1952年我省全部預算收入中，国营和合作社經济交納的收入只占19.72%，国家資本主义經济交納的占1.91%，农民交納的占48.60%，私营和其他社会經济

交納的占 29.77%；而到1957年各类經济所交納的收入比重就有了很大的变化：来自国营和合作社經济的收入已經达到56.66%，国家資本主义經济交納的收入达到8.85%，农民交納的收入下降为26.53%，私营和其他不同社会經济交納的收入下降为7.96%；而且在农业合作化以后，农民交納的农业税已全部变成为社会主义經济收入。这样到1957年社会主义和半社会主义經济成分交納的收入已占全部預算收入的90%以上。收入来源的这种变化和資金积累的迅速增长，一方面說明了只有在社会主义經济迅速发展的前提下，財政資金才会有可能高速度地积累；另一方面，也說明了我們的財政資金的积累是建立在生产发展的基础上的，并沒有加重人民負担。相反，在生产不断发展的情况下，人民負担却相对的减輕了。

生产建設的迅速发展，使財政收入高速度增加；而財政收入增加以后，又首先保証了生产建設的支出，以促进生产的发展。十年来，在党的增加生产 厉行节約和勤俭建国的方針指导下，我省始終貫彻了厉行节約，紧縮非生产开支，保証重点建設的原則，因而，生产性支出不断增长，非生产支出不断下降。到1958年，各类支出所占預算的比重，經济建設費和社会文教費，已由1950年的56.99%上升到90.87%，行政管理費已由1950年的35.99%下降到8.35%。各类支出中的基本建設支出，从1952年到1958年，七年共达217,000万元，为这一时期全部預算支出的47.14%。其中工业建設投資是我們的重点，占全部基建支出的40%，农林水利建設，除了主要依靠群众自办外，由国家举办的大型建設投資达45,000余万元，占全部基建支出的21%。其余各項文化教育、卫生、交通、邮电、广播、气象、民政等事业，也都有了相当的发展。以上这种經济建設支出大大增长，行政管理費支出大大下降，社会文教卫生等各項事业支出始終保持相当大的比重，充分說明了我省財政的建設性和人民性，也反映了地方財政的特点。

这里还应該特别指出，我省十年中曾有三年发生了大水灾，这对农业生产的发展以及經济建設的进行是有很大影响的。能否迅速战胜水灾，保証生产建設的順利进行，对我們是一个严重的考驗。但是我們在中央的大力支持和各級党委的領导下，坚决貫彻执行增产节約、生产自救的方針；同时国家又予以必要的支援，一方面是税收上减免，仅农业税十年因灾减免的税額即达33,000万元，比1949和1950年两个年度全部农业税收入还多13%，另一方面財政上还拨出了2亿多元的救济款来支持灾区生产自救与救济农民。这就保証了胜利渡过历次灾害，使农业生产能够迅速恢复。

我省的財政支出，是按照积累和消費的比例关系，妥善地进行分配的。在保証发展生产的同时，也逐步在发展生产的基础上改善与提高了广大人民的物質文化生活水平。除了由国家拨款举办文化教育卫生事业外，职工群众的工資有了显著增长，1957年职工工資已比1952年增长了49.79%，另外还有职工福利、公費医疗等附加工資。从农民方面来看，由于国家的支持，农业生产的发展，农业税負担的稳定，农民收入逐年增加，农民生活已有很大的改善。

十年以来，特别是1958年大跃进以来，我們通过工作的实践，积累了不少的經驗。这些經驗主要有以下几点：

第一，政治是一切工作的灵魂和統帅，依靠党委的統一領导，坚决听党的話，为党的中心任务服务，是作好財政工作的根本保証。財政上的一收一支都貫彻着党的政策，也直接和間接地反映了群众利益，它本身就是一項政策性很强的工作和群众性的工作，必須在党的領导下才能做好。回顧財政工作十年来的伟大成就，我們就明显地看到：我們党不仅十分注意領导生产建設，努力发展生产和提高人民生活，給財政工作創造了雄厚的物質前提，而且在每一个时期每一个年度甚至每一个季节都給了財政工作以若干重要指示，特别是有关加强三大观点方面的指示和教育，使我們能够集中財力支持对国民經济发展带有决定意义的生产建設，高度发揮資金使用效能。当然我們在某些时期也曾发生过一定的缺点，但是都在党的及时发觉和領导下很快就得到克服。十年来，在生产高速度发展的基础上，我們按照党的政策迅速地积累了財政資金，而且掌握了积累与消費的比例关系，在生产发展基础上，逐漸提高了广大人民的生活，正确地发揮了財政在国民收入中再分配的作用。

在依靠党的領导的同时，必須发动群众，依靠群众，貫彻群众路綫的工作方法。实践証明，群众路綫的工作方法不仅适用于工农业生产战綫，也适用于財貿战綫，特别是1958年財政工作的群众路綫有了很大的发展。过去有些人把財政工作，当成一

种少数人才能作的单純技术性工作，把它神秘化了，不敢或不願过問；有些財政干部也自認为自己的工作不好和其他工作結合，更不便叫群众去管，但事实証明这是不对的。1958年由于企业管理上实行“两参、一改、三結合”的办法，放权放責，把成本管理下放到車間、班、組，层层核算，人人核算，便形成了人人关心財务、人人管理財务的高潮，大大发揮了群众理財的作用。工人們說得好：“敢想又敢干，成本到車間，一手开机器，一手把帐算，数字表上写，成績图上看，用料盈与亏、一目便了然，发現有問題，及时来鑽研，找出好措施、漏洞堵塞完，产量向上跑，成本抬头难，生产与管理，并肩齐向前。”这就是工人群众理財的鮮明生动的总結。发动群众参加核算以后，不仅大幅度地降低了成本，而且解除了某些人对工人不会管好成本的怀疑，破除了經济核算的神秘观点，解放了广大財政和財务干部的思想。

第二，經济决定財政（生产决定財务），而財政又促进經济的发展，这是十年来財政工作实践充分証明了的。十年中我省工业生产产值增长了805%，財政收入增长了554%，相应地基本建設支出增长了986%，这就鮮明地描繪了一幅經济决定財政的图景。从而我們也得到了一条重要的經驗：只有国民經济的高速度发展，才会有財政資金的高速度增长；財政資金的迅速增加，生产建設支出的扩大，反过来又可以促进生产的发展。这种生产和財政的辯証关系，給財政工作指出了一条生产——財政——生产的正确的道路。特别是經过整风和反右派斗争以后，1958年我省广大財政干部对三大观点进一步明确了，支持生产更为突出，給大办地方工业筹措了大量資金，使我省1958年地方工业有了空前的发展。这不仅为完成1958年財政任务提供了物質条件，而且为今后財政資金的积累和国家建設以及提高人民群众的生产生活水平，都有深远的意义。

但是，在加强生产观点的同时，也必須有經济核算观点，在認眞貫徹执行党和国家經济政策和計划的前提下，尽量注意經济效果，加强經济核算工作，厉行节約，减少費用，降低成本，以便用更少的人力物力的消耗取得更大的經济效果，多快好省地完成生产任务，增加資金积累。

第三，財政管理体制，必須貫徹統一領导、分級管理的原則，必須是在国家的統一計划和集中領导下，充分发揮各地区各部門的积极性。建国初期为了迅速恢复与发展国民經济，稳定物价，力爭全国財政經济状况基本好轉，在財政工作上实行較大程度的集中是必要的。但是随着国家建設的发展，財政經济基础的巩固和建設經驗的积累，国家逐渐把一些权限下放到省，并由省又下放到专市县一部，对适应各个地区經济特点，因地制宜地合理安排使用資金，起了很大的激励作用，这从1958年地方事业大发展的事实看得很清楚。但是权限的下放还是为了更有效地促进整个国家建設的发展，如果缺乏全局观点，不顧整体利益，过多地从本地区从本单位的小利益去打算盘，就会分散国家資金力量，不能保証重点，不利于国家建設的有計划发展，这也是不对的。

第四，安排生产和基建必須貫徹全国一盘棋和財政、信貸、物資互相平衡的原則。一方面要坚持划清財政与信貸資金的界限，不要把用于生产周轉的流动資金挪来搞基本建設，超过物資所許可的限度；另方面又不要把基建計划安排得大于財政支出，超过財政力量所許可的限度。只有这样，才能保証全国一盘棋的国民經济計划的順利进行。但是，經驗証明，平衡总是暫时的、相对的，即使年初安排了收支平衡的預算，在执行过程中，由于客观情况的变化，也經常会出現不平衡的情况，因此，还必須在計划执行中根据新情况作必要的調整，使之和生产发展的速度相适应。1958年我們在年初的預算收支安排上是平衡的，但是在实际执行中由于生产大跃进，物資增加，財政收入也迅速超过了原預算，因此我們相应地多安排了一些支出，充分发揮了資金效能，促进了建設。我們認为，在安排时注意几方面平衡，在安排后又按照新的不平衡，組織实現新的平衡，这就是旣积极又妥当的平衡，否則就是右傾消极平衡，对建設的发展也是不利的。

总之，十年来我省財政工作的成績是巨大的，經驗是丰富的。这些成績和經驗的获得，是我們全体財政干部在党的正确領导下，依靠广大群众共同努力的結果。随着国家建設事业的飞跃发展，今后財政部門的任务愈来愈重，我們一定要在党的領导下，繼續高举总路綫的紅旗，鼓足干劲，力爭上游，沿着过去十年的胜利道路，奋勇前进，为不断取得新的胜利而奋斗。

（本文作者是河北省財政厅厅长）

十年来包头市的財政工作

张　志　宇

十年来，包头市財政工作在党的正确領导下，經过整风和总路綫学习，加强了政治观点、生产观点、群众观点，貫彻了各个时期的財政方針。以增产节約为綱，以支援工业基地建設为中心，多方促进生产，大力增辟財源，加强經济核算，严格財政监督，从而使財政收支随着生产建設的发展，逐年不断增长，从生产中来，到生产中去，扩大了社会主义再生产，保証了生产建設的高速度发展。

从1950年到1958年，我市財政收入平均每年递增36.7%，1958年比1950年增长11.2倍，其中企业收入1958年比1952年增长83.64倍；市財政支出平均每年递增83.4%，1958年比1950年增长127倍，其中經济建設支出1958年比1950年增长676.5倍。在发展生产和財政收支增长的基础上，人民生活水平也逐步有了提高。表現在社会購买力上，城乡居民按人平均1958年比1952年增长71.84%；財政直接用于社会文教福利事业的拨款达2,621万元。

上述收支增长速度是非常迅速的。这主要是随着包头工业基地建設飞跃发展，全市广大职工以高度的社会主义劳动热情完成和超額完成了各項生产建設任务，使国民經济得到空前高涨；同时，全市財政干部也本着适应生产建設发展的需要，积极組織收入，管好支出，逐步的由供給財政全面轉向了生产建設財政。从十年来的工作实践中，我們体会到：

一、財政部門必須关心企业的經济核算，协助企业改进財务管理。在这一方面，我們紧紧抓住企业成本管理，全面了解，重点深入，突破一点，带动全面，协助企业采取集中和放权結合、专业核算和群众核算結合、各項經济指标和財务核算相結合的方法，組織竞賽，加强經济活动分析，提出課題，制定指标，建立制度，推行班組核算，使成本管理和广大职工的积极性結合起来。在具体进行中，我們本着統一領导、分級管理的原則，积极的抓指标、抓检査、抓評比、抓效果、抓先进經驗的推广，从多方挖掘潜力，在安全、优質、高产、低耗的前提下，促使企业全面完成任务，保証財政任务实現。事实証明，加强經济核算是积累社会主义建設資金的重要方法。据不完全統計，我市12个地方工业厂矿的可比产品成本，由于从1953年到1958年逐年降低，即为国家增加积累447万元；今年上半年，由于地方工业流动資金周轉比去年同期加速了23天，为国家节約資金336万元。所以，在財政收入中企业利潤和基本折旧基金的交款，1958年比1952年增加了1,421万元。

二、財政部門必須积极支持生产，从生产中增辟財源。財政干部不但要从資金供应上保証生产发展的需要，还要从业务工作上促进生产的发展，促进生产并不是代替企业进行生产管理，而是协助企业不断提高經营管理水平，寻找生产門路，挖掘生产潜力，帮助解决生产过程中資金、原料和运輸等問題，以促进生产建設的发展。这样，就必須互相配合，密切协作，树立全面观点，发揚共产主义精神。据統計，从1958年到今年6月底，財政干部共协助企业解决产供銷大小問題7,135件，約增加社会財富2,900多万元，增加税利101万元。

三、作好資金供应，监督資金合理使用，是貫彻勤俭建国方針的重要方法。在大力抓紧收入的同

时，必須管好支出，决不能在增加积累的同时，放松資金分配和資金使用管理。在这一方面，我們本着保証重点、照顧一般的原則，千方百計，采取措施，发揮資金的更大效能。据建設銀行不完全統計，从1953年到1957年，通过协助建設单位加强資金管理，为国家节約資金5,785万元。这些資金的节約都是在保証工程質量和保証生产的前提下，通过协助审查投資分配、审查工程預算、审查年終决算等方法而实现的。目前我們正积极协助各基建单位，根据保証重点、項目排队的要求，进一步合理使用資金，大力节减各項不必要开支，以厉行节約，貫徹勤俭建国方針。

四、財政工作要不断的改进各項制度和工作方法，以适应生产建設发展需要。在这一方面，我們对于各項規章制度，本着有利于生产建設、有利于統一領导和有利于发揮群众积极性的原則，簡化了手續和健全了各項必要制度。在健全制度的同时，为了不断改善財政管理，我市財政干部还深入基层，面向生产，加强調查研究，随时了解情况，与有关部門密切配合，共同协商，及时处理了各項財务管理中的問題，克服了各种单純財政观点。此外，对于各区和各单位还实行了財权下放，試行了預算归口包干，采取抓两头、带中間的方法，开展了“六比”紅旗竞賽（比干劲、比税源摸底、比計划措施落实、比促进生产、比协作配合、比执行政策），把財政工作的紅旗竞賽和各企业各单位的增产节約运动紧密結合起来，进一步提高了財政工作水平。

五、紧紧依靠党委領导，依靠群众，是完成財政任务的重要保証。一切工作的胜利都是党的方針政策的胜利。这就是說，我們的財政工作必須围繞党的中心工作，相信群众，依靠群众，爭取有关部門配合，发揚互助协作精神，以党的中心工作带动业务工作，使业务工作为党的中心工作服务。去年我市在大抓收入中，由于党委亲自領导，大搞群众运动，因而有力的保証了1958年財政任务实现。

最后，讓我們在党的領导下，在检閱十年財政工作成就的同时，坚决克服右傾情緒，进一步鼓足干劲，以出色的成績，庆祝伟大的建国十周年。

（本文作者是內蒙古自治区包头市財政局局长）

踏莎行

荆　雨

玉斧雕天，
銀鋤鏤地，
改造山川新事业。
英雄人物看今朝，
神州六亿皆英杰。
桂蕊飘香，
月华煥彩，
惊天鑼鼓迎嘉节。
扶搖万里駕飞龙，
东风力劲西风歇。

反右傾 鼓干劲
用新的成就庆祝建国十周年

反右傾 鼓干劲

財政收入迅速增长

安徽省广大財税干部在党的八届八中全会的伟大号召鼓舞下，鼓足了更大的革命干劲，掀起了大抓收入、厉行节約的新高潮。全省九月上旬在生产迅速增长，市場更加活跃的基础上，收入已完成月份計划29.8%，比八月上旬增长83%。全省各个地区財政部門，根据反右傾，鼓干劲的精神，深入发动群众，認眞安排，采取了具体措施，收入显著上升。如六安专区九月上旬就比八月份同期增长1.24倍，蕪湖专区在检查了右傾保守思想以后，安排了年度預算，組織了单项业务竞賽，因而上旬收入比八月同期增长了85.56%。有的地区还提前完成了季度或年度計划。如繁昌县提前完成了第三季度收入計划，霍丘县的企业收入、公債收入和其他收入已完成了年度計划。为了庆祝建国十周年，广大財政干部都以战斗的姿态投入轟轟烈烈的增产节約运动，决心取得更大的成績。

（摘自安徽財政工作簡报1959年第42期）

大战第四季度

力爭全面超額完成財政任务

广西僮族自治区广大財政干部，在各級党委直接領导下，通过学习党的八届八中全会文件，批判右傾情緒，提高思想，認清形势，鼓足干劲，已掀起了一个声势浩大、轟轟烈烈、以增产节約为綱的群众性的紅旗竞賽运动。目前，干部情緒很高，劲头很大，措施层层加碼，全区財政工作面貌已有了很大改变，并且取得了很大的成績。

全区財政总收入到9月中旬止，已完成年度計划的68.99%，比去年同期增加57.52%。从地区看，桂林专区完成年度收入計划82.78%，百色专区79.57%，梧州专区79.49%，南宁专区77.95%，柳州专区77.03%，玉林专区76.85%，区直屬企业收入完成58.72%。根据各地报告：到9月24日止已有不少的县完成了全年收入任务，有的县完成全年收入任务80%以上。

到9月中旬止，全区支出已完成年度計划的59.12%，比去年同期增加35.89%，其中基本建設支出完成年度計划的70.50%，比去年同期增加48.53%，保証了各項建設事业的資金供应。

目前第四季度就要开始，第四季度是收入旺季，也是支出較多的季节，是我們財政工作最重要和最紧张的一个时期。抓好这可貴的旺冬三月，对完成全年財政任务有重要的作用。全区財政干部正繼續反对右傾，鼓足更大干劲，大战第四季度，力爭全面地、超額地完成全年的財政收支任务。

（广西僮族自治区財政厅办公室）

掀起增加收入

节約支出的新高潮

山东省冠县全体財政干部在收听了中共中央八届八中全会的公报和关于开展增产节約运动的决議，以及省委召开的掀起財貿工作跃进新高潮的广播大会以后，个个精神煥发，斗志昂揚，紛紛以实际行动响应党的伟大的号召，坚决克服右傾松劲情緒，誓創更大成績，决心再跃进，大战九月份，力爭超額14%完成第三季度收入計划，支出节約13万元，以庆祝建国十周年。

財政工作中的一个紅旗手

——訪辽宁省国庆观礼代表团依庆福同志

赵　超

在国庆节临近，首都一片浓郁的节日气氛中，我訪問了辽宁省国庆观礼代表团的代表——依庆福同志。

依庆福同志是辽宁省本溪市財政局企业財务科的科員。几年来，他在党的培养教育下，經过整风运动和反右派斗爭，政治覚悟有了很大的提高。在1958年大跃进中，他不仅加强了政治观点、生产观点和群众观点，成为党的建設社会主义总路綫的坚决执行者和支持者，并且，在工作中，从促进生产、增辟財源入手，帮助企业建立和健全了一些必要的財务制度，加强了經济核算，改善了企业的經营管理，出色地完成了任务。因此，在1958年被評为本溪市人委机关青年建設社会主义积极分子和市人委机关的先进工作者。最近，又被評为市財政局的紅旗手。

今年以来，依庆福同志在国民經济繼續跃进中，坚持了政治挂帅，繼續加强了三大观点，在党的領导下和同志們的帮助下，通过財务活动和劳动鍛炼，帮助企业解决了許多关鍵性的問題。如5月份領导上决定依庆福同志定点到一个企业去劳动鍛炼，并通过劳动鍛炼，摸清情况，帮助企业开展班組成本核算。他选定的是当时財务工作比較差的机械工具厂。这个厂由于生产不够正常，有时发生亏損。到这个厂去推行班組核算，是有不少困难的。依庆福同志在分析了这些情况后，坚信只要有党的領导，就一定能完成任务。因此，他到厂里后，在企业党委的領导和群众的支持下，运用黑板报、广播、座談会向职工大力地进行了宣传，使广大职工明确了推行班組核算的意义，并通过参加劳动，摸清了各种定額和当前存在的主要問題，会同財务部門建立領退料制度，标定原材料价格等，因而，在他亲身参加劳动的銼刀車間里，把班組核算轟轟烈烈地开展起来了。由于工人鼓足了干劲，实行了技术革新和班組核算的开展，不但5月份的生产計划超額完成，提高劳动效率20%，降低成本50%，并使这个車間由过去亏損轉变为有盈余。

依庆福同志的深入鑽研問題，虛心向别人請教和冲天的干劲，也是比較突出的。如他在本溪市化工厂劳动，发現糖精工段的生产周期长，关鍵在于黃化油的生产周期长。因此，他通过跟工人同吃、同住、同劳动，发动工人和技术人員座談，創造了“三勤、三快”的操作方法，使生产周期从72小时降低到24小时左右，使糖精成本降低10%。黃化油工序的主要原料是氯黃氢气，这种原料的刺激性大，依庆福同志的皮肤对此有反应，两只眼睛被熏肿，严重时只能睁开一条小縫。医生、局长、車間主任都劝他休息，他坚持同职工在一起战斗，不下火綫，終于胜利地完成了任务，得到群众的好評。

依庆福同志在概略地介紹了他的先进事迹之后，謙虛地表示，这是党的培养教育和同志們帮助的結果，他自己所做的，距工作的要求还差得很远。他說，在今后的工作中，一定要坚决貫徹党的八屆八中全会的决議精神，反右傾，鼓干劲，抓住大好时机，虛心学习，搶时間，爭主动，为取得更大的胜利而奋勇前进。

为了更好地开展增产节約运动，全体干部进一步学习了有关文件，同时还召开了电話会議，检查了当前財政工作中的驕傲自滿和松劲右傾情緒，八月份的收入計划，原来預計只能完成70%，經过反右傾鼓干劲的学习，大家干劲十足，修訂指标，增加措施，掀起了比指标、比措施、比决心、比干劲的热潮，收入由日进5,000元上升到1万元，結果八月份以111%超額完成了計划。在支出方面，根据保証必要开支，尽量压縮不必要开支的精神，修訂八、九月份节約指标为13万元，經过大家努力，八月份已实現节約数5.6万余元，占八月份預算支出17%，九月份的节約数占本月支出20%，比八月份节約数还多3%。現在我們正在掀起一个声势浩大的、深入广泛的增产节約运动，决心以出色的成績来庆祝建国十周年。

（山东省冠县財政局）